

# **RELATÓRIO DE FISCALIZAÇÃO DE OBRAS MUNICIPAIS PROVINIENTES DE CONVÊNIOS COM A UNIÃO**

**PALMAS - TO  
AGOSTO/2018**

**© 2018. OBSERVATÓRIO SOCIAL DO BRASIL - PALMAS/TO**

Qualquer parte deste documento poderá ser reproduzida, desde que citada à fonte. Este documento foi elaborado por uma equipe, cujos nomes encontram-se relacionados na folha de créditos.

103 Sul, Avenida LO-01, Lote nº 47,  
Edifício Oral Previ, 2º andar, Sala 8 Plano Diretor Sul,

77015-028 – Palmas – TO

e-mail: [palmas-to@osbrasil.org.br](mailto:palmas-to@osbrasil.org.br)

[observatoriosocialpalmas@gmail.com](mailto:observatoriosocialpalmas@gmail.com)

Telefone: (063) 9-9207-9423

## **Diretoria do Observatório Social de Palmas – 2017/2019**

**Claudia Regina de Sousa e Silva**

*Presidente do OSB - Palmas/TO*

**Aurivan de Castro**

*Vice-Presidente e Diretor Administrativo/Financeiro*

**Willane Queiroz Carvalho**

*Diretora de Produtos e Metodologia*

**Maria do Socorro Erculano de Lima**

*Diretora de Controle Social*

**Leonel dos Santos Vaz**

*Diretor Institucional e de Alianças*

### **Conselho Fiscal**

**Ana Isabel Friedlander**

*Conselheira Fiscal Titular*

**Telma Reijane Pinheiro da Costa**

*Conselheira Fiscal Titular*

**André Luís Rodrigues de Sousa**

*Conselheiro Fiscal Titular*

### **Criação/Formato:**

Aurivan de Castro – Vice-Presidente e Diretor Adm./Financeiro

## SUMÁRIO

<b>1. APRESENTAÇÃO .....</b>	<b>5</b>
<b>2. CONVÊNIOS ACOMPANHADOS .....</b>	<b>6</b>
<b>3. RESULTADOS.....</b>	<b>18</b>

## 1. APRESENTAÇÃO

O Observatório Social de Palmas-TO (OSB Palmas-TO), por meio de seus voluntários, realizou no segundo semestre de 2018 uma análise situacional das Obras do município de Palmas - TO que são oriundas de convênios com a União, em que os repasses são feitos pela Caixa Econômica Federal (CEF).

Os convênios existem beneficiar ambas as partes, proponente (aqui a prefeitura de Palmas-TO) e conveniente (a União), neste caso a proponente recebe em valor monetário e a conveniente ganha por ter em sua agenda a *execução de programas de governo envolvendo a realização de projeto, atividade, serviço, aquisição de bens*<sup>1</sup>, dessa forma o convênio é de mútua cooperação e sua execução é de interesse de todas as partes.

O objetivo do OSB Palmas-TO com o trabalho foi identificar valores financeiros e prazos de cumprimentos das obras, para isso as mesmas foram visitadas e, quando necessário, foi feito questionamento a prefeitura pelo Serviço de Informação ao Cidadão eletrônico (e-SIC) para verificar determinada situação. Espera-se que a divulgação do presente relatório desperte o controle social na sociedade e bom andamento das obras públicas por parte da prefeitura.

---

<sup>1</sup> Fonte: Brasil. Tribunal de Contas da União. Convênios e outros repasses / Tribunal de Contas da União. – 6ª.ed. – Brasília: Secretaria-Geral de Controle Externo, 2016. Disponível em: [http://portal.convenios.gov.br/images/\\_Conv%C3%AAnios\\_e\\_outros\\_repasses\\_6%C2%AA\\_edi%C3%A7%C3%A3o.pdf](http://portal.convenios.gov.br/images/_Conv%C3%AAnios_e_outros_repasses_6%C2%AA_edi%C3%A7%C3%A3o.pdf)

## 2. CONVÊNIOS ACOMPANHADOS

O Observatório Social de Palmas selecionou para análise as obras de convênios estabelecidos pela prefeitura de Palmas e pela união que estão dispostas no quadro a seguir.

### Quadro 1 – Convênios acompanhados pelo Observatório Social de Palmas

Convênios Prefeitura de Palmas Tocantins - União	
Convênio	Objeto
825282	Reforma da Feira Coberta da 307 Norte
825841	Reestruturação da Feira Coberta do Setor Aurenly I
862072	Construção de Unidade Pública de Acolhimento
847572	Implantação e Modernização de Infraestrutura Esportiva
796140	Construção do Complexo Esportivo Municipal de Palmas
811472	Construção de Unidade de Atenção Especializada em Saúde – Doenças Tropicais
811516	Construir unidade atenção especializada em saúde – Saúde da Mulher
823993	Revitalização da orla da Praia da Graciosa
814305	Construção da Pista de Ciclismo Bicicross BMX-SX no formato de Supercross
597856	Construção de 1001 Unidades Habitacionais Distribuídas nas Áreas Arse 131, Arse 132, Arne 54, Buritirana e Taquaruçú
839496	Construção da Raia Olímpica de Canoagem de Palmas – Etapa 1
819241	Construção do Núcleo de Atendimento Integrado - NAI

Fonte: Adaptado de Portal de Convênios (Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão)<sup>2</sup>.

O detalhamento de cada convênio e das descobertas do OSB Palmas-TO estão dispostas nos quadros 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12 e 13, que serão apresentados a seguir, de modo a facilitar o acompanhamento das obras são expostas as fotos das mesmas e o endereço para conferência, os dados apresentados foram retirados do Portal de Convênios do Governo Federal (vide nota de rodapé).

<sup>2</sup> Endereço: <https://www.convenios.gov.br/siconv/proposta/ConsultarProposta/ConsultarProposta.do>

**Quadro 2 – Convênio 825282**

<b>Convênio SICONV nº 825282 - Reforma da Feira Coberta da 307 Norte no Município de Palmas – TO</b>	
<b>Conveniente</b>	Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento
<b>SICONV</b>	825282
<b>Objeto</b>	Reforma da Feira Coberta da 307 Norte no Município de Palmas – TO
<b>Local</b>	Q. 307 Norte Alameda 26, 19 - Plano Diretor Norte, Palmas - TO, 77001-419 - <a href="https://goo.gl/maps/eM4BLbzykt">https://goo.gl/maps/eM4BLbzykt</a>
<b>Valor Global da Obra</b>	R\$1.477.500,00
<b>Início da vigência do Contrato</b>	31/12/2015
<b>Final da vigência do Contrato</b>	31/08/2018
<b>Situação atual</b>	Finalizada e entregue no dia 26/10/2018
<b>Observações</b>	A obra foi visitada pelo Observatório Social, que solicitou o relatório do fiscal do contrato em 29/05/2018, protocolo nº 2018052916784.

Fonte: Portal de Convênios (Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão); Dados da pesquisa.



Fonte: Fotografias feitas pelo OSB Palmas-TO durante a pesquisa.

**Quadro 3 – Convênio 825841**

Convênio SICONV nº 825841 - Reestruturação da Feira Coberta do Setor Aurenly I	
<b>Conveniente</b>	Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento
<b>SICONV</b>	825841
<b>Objeto</b>	Reestruturação da Feira Coberta do Setor Aurenly I
<b>Local</b>	Jd Aurenly I, Av. Tocantins, Q Se 1, 122, Jardim Aurenly I, Palmas - TO, 77064-580 <a href="https://goo.gl/maps/FekP1N9qqTz">https://goo.gl/maps/FekP1N9qqTz</a>
<b>Valor Global da Obra</b>	R\$1.262.712,29
<b>Início da vigência do Contrato</b>	31/12/2015
<b>Final da vigência do Contrato</b>	31/08/2019
<b>Situação atual</b>	Atrasada com aproximadamente 10% da obra executada
<b>Observações</b>	O Observatório Social solicitou o relatório do fiscal do contrato em 15/08/2018, protocolo nº 2018081517560

Fonte: Portal de Convênios (Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão); Dados da pesquisa.



Fonte: Fotografias feitas pelo OSB Palmas-TO durante a pesquisa.

**Quadro 4 – Convênio 862072**

<b>Convênio SICONV nº 862072 - Construção de Unidade Pública de Acolhimento</b>	
<b>Conveniente</b>	Ministério do Desenvolvimento Social
<b>SICONV</b>	862072
<b>Objeto</b>	Construção de Unidade Pública de Acolhimento
<b>Local</b>	Q 403 Sul, Al. 8, Palmas - TO, 77015-591 <a href="https://goo.gl/maps/zzgcHdSGuks">https://goo.gl/maps/zzgcHdSGuks</a>
<b>Valor Global da Obra</b>	R\$330.800,00
<b>Início da vigência do Contrato</b>	31/12/2017
<b>Final da vigência do Contrato</b>	31/05/2021
<b>Situação atual</b>	Sem data prevista para o início
<b>Observações</b>	O Observatório Social solicitou o relatório do fiscal do contrato em 31/07/2018, protocolo nº 2018073117382

Fonte: Portal de Convênios (Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão); Dados da pesquisa.



Fonte: Fotografias feitas pelo OSB Palmas-TO durante a pesquisa.

**Quadro 5 – Convênio 847572**

<b>Convênio SICONV nº 847572 - Implantação e Modernização de Infraestrutura Esportiva da cidade de Palmas - TO</b>	
<b>Conveniente</b>	Ministério do Esporte
<b>SICONV</b>	847572
<b>Objeto:</b>	Implantação e Modernização de Infraestrutura Esportiva da cidade de Palmas - TO
<b>Local:</b>	Quadras 307 Norte e 1.206 Sul <a href="https://goo.gl/maps/dB6xy2QZacE2">https://goo.gl/maps/dB6xy2QZacE2</a> <a href="https://goo.gl/maps/Rsomgf9dvxp">https://goo.gl/maps/Rsomgf9dvxp</a>
<b>Valor Global da Obra</b>	R\$410.000,00
<b>Início da vigência do Contrato</b>	28/09/2017
<b>Final da vigência do Contrato</b>	31/08/2020
<b>Situação atual:</b>	Sem data prevista para o início
<b>Observações</b>	Foi solicitado o relatório do fiscal do contrato em 31/07/2018, protocolo nº 2018073117383. Cláusula suspensiva - Falta documentação de projeto e/ou de titularidade e/ou de licença ambiental

Fonte: Portal de Convênios (Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão); Dados da pesquisa.



Fonte: Fotografias feitas pelo OSB Palmas-TO durante a pesquisa.

**Quadro 6 – Convênio 796140**

<b>Convênio SICONV nº 796140 - Construção do Complexo Esportivo Municipal de Palmas</b>	
<b>Conveniente</b>	Ministério do Esporte
<b>SICONV</b>	796140
<b>Objeto</b>	Construção do Complexo Esportivo Municipal de Palmas
<b>Local</b>	Q 305 norte, av LO 8, Palmas-TO, 77001-036 <a href="https://goo.gl/maps/HRnyJUB2wp62">https://goo.gl/maps/HRnyJUB2wp62</a>
<b>Valor Global da Obra</b>	R\$5.407.241,85
<b>Início da vigência do Contrato</b>	20/12/2013
<b>Final da vigência do Contrato</b>	30/10/2018 (TA pendente 30/10/2018)
<b>Situação atual</b>	Licitação efetuada – aguardando contrapartida do município para homologação
<b>Observações</b>	O Observatório Social solicitou o relatório do fiscal do contrato em 30/07/2018, protocolo nº 2018073017352

Fonte: Portal de Convênios (Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão); Dados da pesquisa.



Fonte: Fotografias feitas pelo OSB Palmas-TO durante a pesquisa.

**Quadro 7 – Convênio 811472**

<b>Convênio SICONV nº 811472 - Construção de Unidade de Atenção Especializada em Saúde – Doenças Tropicais</b>	
<b>Conveniente</b>	Ministério da Saúde
<b>SICONV</b>	811472
<b>Objeto</b>	Construção de Unidade de Atenção Especializada em Saúde – Doenças Tropicais
<b>Local</b>	Q. 403 Norte Avenida NS 1, 198-358 - Plano Diretor Norte, Palmas - TO, 77001-496 <a href="https://goo.gl/maps/jqCmQG3uvm52">https://goo.gl/maps/jqCmQG3uvm52</a>
<b>Valor Global da Obra</b>	R\$3.286.278,84
<b>Início da vigência do Contrato</b>	19/12/2014
<b>Final da vigência do Contrato</b>	30/11/2019
<b>Situação atual</b>	Sem data prevista para o início
<b>Observações</b>	O Observatório Social solicitou o relatório do fiscal do contrato em 30/07/2018, protocolo nº 2018073017354

Fonte: Portal de Convênios (Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão); Dados da pesquisa.



Fonte: Fotografias feitas pelo OSB Palmas-TO durante a pesquisa.

**Quadro 8 – Convênio 811516**

<b>Convênio SICONV nº 811516 - Construção de Unidade de Atenção Especializada em Saúde – Saúde da Mulher</b>	
<b>Conveniente</b>	Ministério da Saúde
<b>SICONV</b>	811516
<b>Objeto</b>	Construção de Unidade de Atenção Especializada em Saúde – Saúde da Mulher
<b>Local</b>	Q. 403 Norte Avenida NS 1, 198-358 - Plano Diretor Norte, Palmas - TO, 77001-496 <a href="https://maps.google.com/?cid=17434669051045836420">https://maps.google.com/?cid=17434669051045836420</a>
<b>Valor Global da Obra</b>	R\$4.919.908,42
<b>Início da vigência do Contrato</b>	19/12/2014
<b>Final da vigência do Contrato</b>	30/11/2019
<b>Situação atual</b>	Sem data prevista para o início
<b>Observações</b>	O Observatório Social solicitou o relatório do fiscal do contrato em 30/07/2018, protocolo nº 2018073017355

Fonte: Portal de Convênios (Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão); Dados da pesquisa.



Fonte: Fotografias feitas pelo OSB Palmas-TO durante a pesquisa.

**Quadro 9 – Convênio 823993**

<b>Convênio SICONV nº 823993 - Revitalização da Orla da Praia da Graciosa</b>	
<b>Conveniente</b>	Ministério do Turismo
<b>SICONV</b>	823993
<b>Objeto</b>	Revitalização da Orla da Praia da Graciosa
<b>Local</b>	Q. Orla 14, Av. Orla - Plano Diretor Sul, Palmas – TO. <a href="https://goo.gl/maps/goJob9Pbo8U2">https://goo.gl/maps/goJob9Pbo8U2</a>
<b>Valor Global da Obra</b>	R\$1.755.000,00
<b>Início da vigência do Contrato</b>	28/12/2015
<b>Final da vigência do Contrato</b>	31/08/2019
<b>Situação atual</b>	Paralisada, executada aproximadamente 4,00%
<b>Observações</b>	

Fonte: Portal de Convênios (Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão); Dados da pesquisa.



Fonte: Fotografias feitas pelo OSB Palmas-TO durante a pesquisa.

**Quadro 10 – Convênio 814305**

Convênio SICONV nº 814305 - Construção da pista de ciclismo bicicross BMX – SX no formato supercross, modalidade ciclismo pista B	
<b>Conveniente</b>	Ministério do Esporte
<b>SICONV</b>	814305
<b>Objeto</b>	Construção da pista de ciclismo bicicross BMX – SX no formato supercross, modalidade ciclismo pista B
<b>Local</b>	Vila Olímpica - Plano Diretor Sul, Palmas - TO, <a href="https://goo.gl/maps/g5kCB8ghZp42">https://goo.gl/maps/g5kCB8ghZp42</a> <a href="https://maps.google.com/?cid=3032003488161203716">https://maps.google.com/?cid=3032003488161203716</a>
<b>Valor Global da Obra</b>	R\$900.000,00
<b>Início da vigência do Contrato</b>	31/12/2014
<b>Final da vigência do Contrato</b>	30/08/2019
<b>Situação atual</b>	Paralisada com aproximadamente 25% realizada
<b>Observações</b>	O Observatório Social solicitou o relatório do fiscal do contrato em 30/07/2018, protocolo nº 2018073017359

Fonte: Portal de Convênios (Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão); Dados da pesquisa.



Fonte: Fotografias feitas pelo OSB Palmas-TO durante a pesquisa.

**Quadro 11 – Convênio 597856**

<b>SIAFI nº 597856 - Construção de 1001 Unidades Habitacionais Distribuídas nas Áreas Arse 131, Arse 132, Arne 54, Buritirana e Taquaruçú</b>	
<b>Convenente</b>	Ministério das Cidades – CEF
<b>SIAFI</b>	597856
<b>Objeto</b>	Construção de 1001 Unidades Habitacionais Distribuídas nas Áreas Arse 131, Arse 132, Arne 54, Buritirana e Taquaruçú
<b>Local</b>	Quadra 1306 Sul, al 1 e al 03B - Plano Diretor Sul, Palmas – TO <a href="https://goo.gl/maps/PJj7MgPscjt">https://goo.gl/maps/PJj7MgPscjt</a> <a href="https://goo.gl/maps/gv2yeh7kdf42">https://goo.gl/maps/gv2yeh7kdf42</a>
<b>Valor Global da Obra</b>	R\$32.928.449,46
<b>Início da vigência do Contrato</b>	28/09/2007
<b>Final da vigência do Contrato</b>	28/09/2019
<b>Situação atual</b>	Atrasada com aproximadamente 50,7% realizada
<b>Observações</b>	A obra visitada foi apenas a da quadra 1306 sul.

Fonte: Acompanhamento de operações – Setor Público (Caixa Econômica Federal)<sup>3</sup>; Dados da pesquisa.



Fonte: Fotografias feitas pelo OSB Palmas-TO durante a pesquisa.

<sup>3</sup> Endereço eletrônico: <https://webp.caixa.gov.br/siurb/ao/pag/detalhe.asp>

**Quadro 12 – Convênio 839496**

<b>Convênio SICONV nº 839496 - Construção da Raia Olímpica de Canoagem de Palmas – Etapa 1</b>	
<b>Conveniente</b>	Ministério do Esporte
<b>SICONV</b>	839496
<b>Objeto</b>	Construção da Raia Olímpica de Canoagem de Palmas – Etapa 1
<b>Local</b>	
<b>Valor Global da Obra</b>	R\$995.000,00
<b>Início da vigência do Contrato</b>	19/12/2016
<b>Final da vigência do Contrato</b>	30/11/2018
<b>Situação atual</b>	Suspensa
<b>Observações</b>	No dia 12/06/2018 a obra foi suspensa por falta de projeto e no dia 10/07/2018 assinado o contrato de rescisão.

Fonte: Portal de Convênios (Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão); Dados da pesquisa.

**Quadro 13 – Convênio 819241**

<b>Convênio SICONV nº 819241 - Construção do Núcleo de Atendimento Integrado - NAI</b>	
<b>Conveniente</b>	Ministério dos Direitos Humanos
<b>SICONV</b>	819241
<b>Objeto</b>	Construção do Núcleo de Atendimento Integrado - NAI
<b>Local</b>	
<b>Valor Global da Obra</b>	R\$8.703.504,99
<b>Início da vigência do Contrato</b>	23/12/2015
<b>Final da vigência do Contrato</b>	21/02/2020
<b>Situação atual</b>	Sem previsão para iniciar
<b>Observações</b>	Aviso de Licitação publicado no Diário Oficial do Município nº 2.037, processo nº 2017029536. Por falta de placas de localização, não conseguimos identificar o local a ser construído. O Observatório Social solicitou o relatório do fiscal do contrato em 31/07/2018, protocolo nº 2018073117382

Fonte: Portal de Convênios (Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão); Dados da pesquisa.

### 3. RESULTADOS

O acompanhamento das doze (12) obras permitiu identificar que apenas 1 (uma) foi concluída. O quadro 14 expõe que ainda existem 6 (seis) obras sem o início previsto, entre essas 1 (uma) é do ano de 2013 e 2 (duas) de 2014, mostrando um processo retardado nas obras. Outro dado relevante é a rescisão contratual feita pela União, devido à prefeitura de Palmas não ter apresentado projeto para o convênio nº 839496. As demais obras estão sendo executadas, porém como pode ser observado, de modo moroso.

**Quadro 14 – Andamento da obra desde a assinatura contratual**

Convênio	Início da vigência	Situação da obra <sup>4</sup>
597856	28/09/2007	Aproximadamente 50% executada
796140	20/12/2013	Licitação efetuada – aguardando contrapartida do município para homologação
811472	19/12/2014	Sem previsão para iniciar
811516	19/12/2014	Sem previsão para iniciar
814305	31/12/2014	Paralisada - Aproximadamente 25% executada
819241	23/12/2015	Sem previsão para iniciar
823993	28/12/2015	Paralisada - Aproximadamente 4% executada
825282	31/12/2015	Concluída
825841	31/12/2015	Aproximadamente 10% executada
839496	19/12/2016	Contrato rescindido
847572	28/09/2017	Clausula suspensiva- Sem previsão para iniciar
862072	31/12/2017	Clausula suspensiva- Sem previsão para iniciar

Fonte: Adaptado de Portal de Convênios (Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão)<sup>5</sup>.

Os convênios são formados pelo repasse da Caixa Econômica Federal e contrapartida do município, que juntos dão o montante necessário para a execução da obra, o valor disponibilizado para cada obra está disposto no quadro 15, considerando que o processo licitatório ainda não foi feito quando o contrato do convênio foi assinado, é possível afirmar que este valor é uma estimativa.

<sup>4</sup> Situação identificada pela visita na obra e pedidos de informação via e-SIC.

<sup>5</sup> Endereço: <https://www.convenios.gov.br/siconv/proposta/ConsultarProposta/ConsultarProposta.do>

**Quadro 15 – Valor dos convênios**

Convênio	Repasse - CEF	Valor liberado	Contra partida	Global
597856	23.583.406,35	22.114.898,99	9.345.043,11	32.928.449,46
796140	3.360.000,00	3.360.000,00	2.047.241,85	5.407.241,85
811472	1.649.997,00	100.000,00	1.636.281,84	3.286.278,84
811516	1.350.000,00	200.000,00	3.569.908,42	4.919.908,42
814305	898.200,00	898.200,00	2.000,00	900.000,00
819241	8.615.504,99	8.615.504,99	88.000,00	8.703.504,99
823993	1.462.500,00	52.650,00	292.500,00	1.755.000,00
825282	1.462.500,00	1.462.000,00	15.050,00	1.477.550,00
825841	975.000,00	975.000,00	287.712,29	1.262.712,29
839496	975.000,00	Suspensa	20.000,00	995.000,00
847572	399.750,00	399.750,00	10.250,00	410.000,00
862072	324.000,00	0,00	6.800,00	330.800,00
<b>Valor Geral</b>	<b>45055658,34</b>	<b>38.178.003,98</b>	<b>17.320.787,51</b>	<b>62.376.445,85</b>

Fonte: Portal de Convênios (Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão).

O valor do repasse feito pela CEF fica empenhado em uma conta bancária referente cada convênio e só é liberado mediante nota fiscal de serviço ou produto, assim o montante não é liberado integralmente, com finalidade de evitar desvios. É comum ver em placas de obras valores diferentes do informado no convênio, isso porque, como informado anteriormente, o valor do convênio foi definido antes do processo licitatório e o vencedor da licitação pode ter oferecido valor inferior ao estimado no termo de referência, ou ainda não ter havido candidatos no processo que tivessem valor igual ou inferior ao estimado.

Com as evidências apresentadas é possível verificar que no valor geral 72% vem do repasse da União, ficando, assim, a conveniente com a maior parte do financiamento de obras e que o município tem encontrado dificuldades para executar as obras no prazo, mediante os termos aditivos apresentados anualmente.

## INSTITUIÇÕES MANTENEDORAS



SOCIEDADE

## INSTITUIÇÕES APOIADORAS



Secretaria da  
Fazenda  
[www.sefaz.to.gov.br](http://www.sefaz.to.gov.br)

