

3º RELATORIO QUADRIMESTRAL - 2017
Setembro a Dezembro



Observatório
SOCIAL DE INDAIAL

Histórico

O primeiro Observatório Social foi criado em 2006, em Maringá – Paraná, objetivando economia de recursos financeiros do erário, através da fiscalização das licitações públicas. Tal resultado tem motivado as entidades civis de outros municípios brasileiros a implantarem o sistema de trabalho do Observatório Social.

Em Indaial, Santa Catarina, tem seu primeiro registro oficial em ata de reunião realizada em 18/02/2014 pela Diretoria, Vice-Presidentes e Conselho fiscal da ACIDI – Associação Empresarial de Indaial, de acordo com o que consta no tópico “Assuntos Gerais”. Em 19/10/2014 o OSInd – Observatório Social de Indaial, constitui pessoa jurídica com a participação de 6 entidades mantenedoras sendo: Associação Empresarial de Indaial – ACIDI, Associação de Micro e Pequenas Empresas de Indaial – AMPE, Câmara de Dirigentes Lojistas de Indaial – CDL, Ordem dos Advogados do Brasil (OAB) – Subseção de Indaial, Sociedade Amigos da Comunidade de Indaial – SACI e Sindicato das Indústrias Metalúrgicas, Mecânicas e do Material elétrico de Indaial –SIMMMEI.

O que é um Observatório Social?

O Observatório Social é uma instituição não governamental que tem como principal objetivo atuar na fiscalização dos atos da administração pública, tanto em prefeituras, autarquias, câmara de vereadores ou judiciário. Trabalha no sentido de incentivar economia na gestão de recursos financeiros e materiais, promover transparência na gestão, apoiar iniciativas para educação fiscal em busca de cidadania e fomentar um ambiente de negócios mais participativo no fornecimento de produtos e serviço na esfera pública.

Quem participa de um Observatório Social?

Qualquer cidadão sem vínculos político-partidários pode candidatar-se como voluntário de um Observatório Social. Diante do inconformismo relacionado à atual ineficiência da gestão pública, abre-se uma oportunidade para o exercício da cidadania, utilizando-se de uma ferramenta no combate à corrupção em todas as esferas de poder. Participam de observatórios: empresários, profissionais, professores, estudantes, funcionários públicos e outros cidadãos que, voluntariamente, entregam-se à causa da justiça social.

Como é formada nossa rede?

Os observatórios sociais estão presentes em 126 municípios, em 12 estados brasileiros. Cada um tem sua constituição baseada em um formato de “franquia social” vinculada ao Observatório Social do Brasil, com sede em Curitiba, Paraná.

Nossos mantenedores em Indaial



Associação Empresarial de Indaial – ACIDI, Câmara de Dirigentes Lojistas de Indaial – CDL, Sociedade Amigos da Comunidade de Indaial – SACI e Sindicato das Indústrias Metalúrgicas, Mecânicas e do Material elétrico de Indaial –SIMMMEI, Viacredi – Cooperativa de Crédito do Vale do Itajaí.

Apoiadores



Associação de Micro e Pequenas Empresas do Médio Vale



Associação de Micro e Pequenas Empresas de Indaial – AMPE, Ordem dos Advogados do Brasil (OAB) – Subseção de Indaial.

Introdução

O Observatório Social de Indaial – OSInd, no início do terceiro quadrimestre de 2017, buscou uma nova forma de trabalho junto à administração pública, no sentido de atuar de maneira proativa sobre situações pontuais verificadas nos editais de licitação, principalmente no que diz respeito à redação dos documentos de Termo de Referência destes processos. As ações envolveram análises dos referidos documentos, tanto por staff interno como por profissionais das mais diversas áreas, que, voluntariamente, disponibilizaram seu tempo para auditar os anexos dos editais. Concluídas as devidas análises e encontradas inconsistências na descrição dos objetos a serem licitados, o OSInd notificou, através de ofícios, diversos setores da Prefeitura Municipal de Indaial, solicitando correções nos editais, nem sempre acatadas.

Dentre as dificuldades neste processo, podemos citar: a) prazos muito curtos entre a divulgação do edital e a data para o pregão, impossibilitando ou dificultando a correção e/ou inserção de adendos ao processo pela Prefeitura de Indaial em tempo hábil, sem prejudicar os prazos para aquisição dos objetos; b) falta de voluntários em áreas específicas de conhecimento para avaliação dos editais; c) observamos muitas vezes que há desconhecimento e dificuldade em descrever as características do objeto licitado por parte dos solicitantes. Necessário se faz relevar que o servidor público não tem obrigação de conhecer todos objetos licitados, porém é sempre possível e necessário buscar quem saiba. A descrição incorreta dos objetos nos Termos de Referência, pode causar as seguintes consequências: entrega de produtos e serviços de baixa qualidade, desinteresse por parte dos fornecedores, oneração do valor dos objetos, entre outros problemas.

O OSInd continua participando como observador dos Pregões Presenciais, no sentido de inibir práticas ilícitas durante o processo. Devido ao foco em diversas áreas de atuação, neste momento não é possível atuar em todos os processos licitatórios, porém selecionamos aqueles que se apresentam mais relevantes.

Outra ação em que atuamos ativamente nos últimos 4 meses foi no sentido de promover a captação ativa de fornecedores para os processos licitatórios. O OSInd através de contato telefônico ou e-mail, convidou dezenas de potenciais fornecedores para participar dos pregões com objetivo de aumentar a competitividade, reduzir o preço e inibir práticas ilícitas. Embora houve forte atuação neste sentido, os resultados não foram satisfatórios nesta experiência. Burocracia, longos prazos para pagamento, desconfiança a respeito do processo licitatório, descrença na competitividade ocasionada pela participação de produtos de baixa qualidade, ainda são os

maiores empecilhos e grandes motivadores para falta de interesse em fornecer ao setor público. O Observatório deverá buscar nos próximos meses, alternativas para atrair mais participantes em processos licitatórios.

O dia-a-dia do observador social, não se limita apenas à participação e monitoramento de compras públicas. Ações pontuais solicitando esclarecimentos aos poderes constituídos também fazem parte deste trabalho. Neste sentido observar-se-á neste relatório, alguns questionamentos ao executivo que foram realizados nos últimos meses. Não sendo uma entidade denunciante, o Observatório prima inicialmente pela discricção e possibilidade de defesa e esclarecimentos pelo poder público, antes de solicitar informações a estâncias superiores das esferas reguladoras.

Sendo assim, é necessário que os poderes públicos constituídos tenham em mente que o Observatório Social pode ser um grande aliado e parceiro para detecção de fraudes, inconsistências, falhas ou improbidades, porém sempre atuando no sentido de corrigir estas situações visando aperfeiçoamento da gestão.

“
Para o triunfo do mal só é preciso que os
bons homens não façam nada
”

Atuações do OSInd em Licitações 3º quadrimestre de 2017

Processo	Objeto	Atuação do Observatório	Total Licitado	Itens Cancelados	Total Negociado
161/2017	Aquisição de Materiais de construção	Após análise do Termo de Referência por voluntário, constatou-se diversos itens com descrições incompletas, que foram cancelados no momento do pregão por solicitação do OSIND, através de ofício para Prefeitura. Participação do OSInd no Pregão Presencial.	780.615,24	132.143,74	189.773,50
162/2017	Aquisição de Software de Gestão escolar para a FIC	Após análise técnica do Termo de Referência, constatou-se diversos problemas na descrição do software. Enviamos sugestão de correção para a FIC, porém não houve tempo hábil para modificação do edital. O OSInd acompanhou o pregão presencial e posterior apresentação do programa, que se mostrou aderente às necessidades da FIC.	26.290,00	0,00	24.100,00
164/2017	Sonorização Natalina	O OSInd questionou a Prefeitura, através de ofício, sobre o fato da contratação de cobertura (lona) e som do evento estarem vinculados no mesmo lote da licitação. A Prefeitura justificou que devido a problemas ocorridos no passado, em virtude de atrasos causados pela contratação fornecedores diferentes, preferiu colocar ambos serviços no mesmo lote e também é pratica comum entre este tipo de fornecedor contratar terceiros para o serviço. Participação do OSInd no pregão presencial.	43.400,00	0,00	38.504,00
156/2017	Contratação de Instituição financeira para folha e serviços bancários	Participação do OSInd no pregão presencial. Presença de apenas um fornecedor interessado.	2.374.000,00	0,00	2.374.000,00
171/2017	Aquisição de Relógios Ponto	Atuação do Observatório Social convidando diversos fornecedores para participar do pregão presencial. Após análise do edital, entregamos ofício solicitando que a Prefeitura procedesse alteração de diversos detalhes na descrição do objeto licitado que prontamente procedeu em tempo hábil, informando os fornecedores. Participação no pregão.	79.679,40	0,00	78.982,40

176/2017	Plano de Saúde	Através de auxílio de voluntário para análise do Termo de Referência do edital, OSInd protocolou junto Prefeitura um ofício solicitando ajustes para inserir cláusula vinculando a sinistralidade de uso do plano de saúde junto aos critérios de equilíbrio financeiro. Não foi atendido e não houve resposta. Participação do OSInd no pregão presencial.	6.083.349,36	0,00	Revogado
177/2017	Cobertura metálica para academia de saúde no bairro Carijós	Atuação na busca por fornecedores deste tipo de serviço para incentivar concorrência.	49.027,59	0,00	Em Julgamento
178/2017	Fraldas Descartáveis	Atuação na busca por fornecedores deste tipo de produto para incentivar concorrência.	13.514,00	0,00	6.848,00
179/2017	Materiais de EPI	Atuação na busca por fornecedores deste tipo de produto para incentivar concorrência.	223.418,18	7.499,00	138.962,15
190/2017	Veículos - Pickup – SUV - veículos leves	Atuação na busca por fornecedores deste tipo de produto para incentivar concorrência. Participação do OSInd no pregão presencial.	329.000,00	0,00	331.600,00
191/2017	Software de Análises Clínicas	Atuação na busca por fornecedores deste tipo de produto para incentivar concorrência. Após análise do Termo de Referência, suscitamos diversas dúvidas em relação à descrição do objeto. Protocolado o ofício, recebemos resposta da Prefeitura justificando alguns deles, embora sem alterar o edital. Pregão foi deserto.	31.920,00	0,00	Deserto
196/2017	Aquisição Estruturas Modulares	Atuação na busca por fornecedores deste tipo de produto para incentivar concorrência. Participação do OSInd no pregão presencial.	335.750,00	0,00	275.095,00
197/2017	Medalhas e Troféus	Atuação na busca por fornecedores deste tipo de produto para incentivar concorrência. Participação do OSInd no pregão presencial.	362.547,90	0,00	214.730,00
199/2017	Plano de Saúde Servidores	Atuação na busca por fornecedores deste tipo de produto para incentivar concorrência. Participação do OSInd no pregão presencial.	6.117.845,76	0,00	Revogado

200/2017	Óleo Diesel s-10	Atuação na busca por fornecedores deste tipo de produto para incentivar concorrência. Participação do OSInd no pregão presencial. Entramos em contato com o Laboratório de Combustíveis da FURB, conversamos com responsável, que nos informou sobre uma série de pré-requisitos estipulados pela ANP, para aquisição de um combustível de qualidade. Redigimos ofício para Prefeitura para de solicitar melhorias no edital, conforme informações repassadas pelo Laboratório de Combustíveis da FURB. A Prefeitura nos respondeu em ofício justificando a simplicidade da redação do ofício nos termos da Lei de Licitações. Participamos do pregão presencial.	731.250,00	0,00	725.000,00
201/2017	Gasolina Etanol Diesel	Idem situação anterior.	1.188.143,00	0,00	Em Julgamento
202/2017	Alimentação Escolar - Merenda	Atuação na busca por fornecedores deste tipo de produto para incentivar concorrência. Participação do OSInd no pregão presencial.	3.242.006,36	0,00	2.294.232,00
203/2017	Material Escolar	Após análise do edital por voluntário conhecedor deste tipo de mercadoria, enviamos ofício 009/2017 solicitando cancelamento de itens com redação direcionada e sugerimos melhorias na redação para obter maior número de concorrentes e fabricantes.	289.685,57	0,00	Em Julgamento

Total licitado: **R\$ 6.167.471,08**

Total Negociado: **R\$ 4.318.827,05**

Total de economia no período: **R\$ 1.848.644,03**

Total de itens cancelados: R\$ 139.642,74

Obs 1: Não constam licitações em que o OSInd não monitorou

Obs 2: Totais não consideram licitações em julgamento e desertas.

Obs3: Totais não consideram licitações para concessão de serviços (ex: "leilão da folha")

Obs4: Valores negociados acima do valor licitado foram julgados e justificados em razão da variação de valor do mercado entre o período de orçamento e pregão.

Entenda: “economia proporcionada pelo Observatório”

*Importante ressaltar que a “economia” não é necessariamente por contribuição do Observatório Social. Listamos abaixo, aquilo que consideramos contribuição do Observatório:

- Quando o OS enviou manifestações (ofícios) aos gestores municipais solicitando a correção de irregularidades na descrição dos produtos e/ou serviços nos editais e ou oferecendo pesquisa de preços que demonstraram que o valor do edital estava acima do valor de mercado.

- Quando essas solicitações foram atendidas e o edital republicado corretamente dentro de prazo hábil para que fornecedores pudessem adequar-se ao Termo de Referência.

- Quando o OS divulgou intensamente os editais para fornecedores em potencial e os certames tiveram maior participação de licitantes, comparando com processos licitatórios anteriores.

- Quando o OS se manifestou com relação a irregularidades no certame e as mesmas foram corrigidas, reduzindo os valores efetivamente pagos.

- Quando o OS acompanhou a entrega de produtos e serviços e irregularidades apontadas foram corrigidas e os contratos efetivamente cumpridos.

A diferença entre o valor licitado e o negociado deve ponderar, também, a prática comum dos fornecedores repassarem preços acima da média de mercado para as entidades públicas, que utilizam estes valores no momento da composição do orçamento dos editais. A justificativa normalmente é a demora em receber o pagamento. Neste caso, a economia nas compras públicas deve ser encontrada principalmente no incentivo à maior participação possível de potenciais fornecedores nas licitações, gerando maior competitividade.

Atuações Pontuais do OSInd 3º quadrimestre de 2017

Check-list no Portal da Transparência da Prefeitura de Indaial: em cumprimento ao Ofício Circular nº 0085/2017CMA expedido pelo Ministério Público de Santa Catarina / Centro de Apoio Operacional da Moralidade Administrativa, o Observatório Social de Indaial procedeu auditoria no Portal da Transparência da Prefeitura Municipal de Indaial (www.indaial.sc.gov.br), no sentido de aferir a disponibilidade das informações necessárias ao cumprimento da Lei de Acesso a Informação (12.527/11), com objetivo de facilitar a compreensão e fomentar o controle social. Foram avaliados 95 itens, dentre os quais 6 itens não possuem a informação necessária e 10 estão atendidos apenas parcialmente. Notificamos a Prefeitura através de Ofício, porém sem nenhum retorno formal.

Questionamento referente balanças digitais x híbridas do processo licitatório 119/2016 para aquisição de equipamentos hospitalares: O Observatório Social de Indaial atuou no sentido de contatar fabricantes de balanças para esclarecer dúvidas a respeito da diferença entre balanças digitais e híbridas e seu funcionamento. Cabe explicar que esta aquisição gerou diversos embates entre fornecedores, pois colocou-se em dúvida se o equipamento entregue atendia as especificações do Termo de Referência do tal pregão. O Observatório, em resposta ao Ofícios 046/2017 e 082/2017/PROGEM, notificou a Prefeitura com intenção de sugerir melhorias nos processos de aquisição de produtos que exigem conhecimento técnico na redação da descrição dos objetos licitados.

Sugestão de Normativa para presença de responsável em Pregões cujo objeto requer conhecimento técnico: Solicitamos a possibilidade de se instituir uma Normativa interna da Prefeitura sugerindo que, em caso de solicitação por parte da Comissão de Licitações com alguma antecedência, esteja presente no momento do pregão presencial o responsável pela elaboração do Termo de Referência do Edital e/ou técnico com capacidade e conhecimento sobre os itens objeto da licitação. Muitas vezes durante o pregão presencial, a(o) Comissão de Licitação/Pregoeiro é questionado sobre detalhes da finalidade do objeto licitado, sem ter obrigação de conhecer tecnicamente o item. Tal situação pode vir a gerar diretamente o atraso no processo de aquisição, com cancelamento de itens ou suspensão do processo com ônus financeiro ao erário. Não houve resposta formal por parte da Prefeitura.

Cobrança a respeito do cumprimento da Lei Ordinária 4924/2013 ref. transparência de informações do Município como: divulgação de agendas e atas dos conselhos municipais, listas de medicamentos, filas de espera para serviços públicos de saúde, educação, habitação e programas de calçamento das vias. Através de Ofício para a Prefeitura, solicitamos o cumprimento da divulgação através da Internet, das informações acima citadas. Por ofício, a Prefeitura nos esclareceu sobre algumas informações que já existiam publicamente e outras que devido à necessidade de ajustes nos sistemas informatizados, estão sendo implantados com prazo final de 31 de dezembro de 2017.

Esclarecimentos referente distribuição de leite nas escolas: Solicitamos, através de ofício, à Prefeitura de Indaial, informações referentes aos fornecedores de leite nas escolas municipais, pois um fornecedor havia suscitado dúvidas a respeito da presença de outra marca nos depósitos. Recebemos a resposta e, dada sua coerência, foi aceita pelo suscitante e nenhum esclarecimento adicional foi necessário.

Indaial, 01 de janeiro de 2018

José Cimardi

Presidente do Observatório Social de Indaial

Fernando Pasold

Secretário executivo