



# Observatório

---

SOCIAL DE TERESÓPOLIS

# Sumário

Introdução	<b>03</b>
Governança do Observatório Social	<b>05</b>
Onde Estamos	<b>06</b>
Missão do OST	<b>07</b>
Ações do 1º Quadrimestre	<b>08</b>
Participação 6º ENOS	<b>09</b>
Palestras de Sensibilização	<b>10</b>
Relatório Quadrimestral	<b>11</b>
Portal da Transparência	<b>12 a 14</b>
Monitoramento das Licitações	<b>15 a 28</b>
Almoxarifados	<b>29 a 35</b>
Condições das Ambulâncias	<b>36</b>
Câmara Municipal	<b>37 a 39</b>
Exemplo – Blumenau	<b>40</b>
Jovem Observador	<b>41 a 54</b>
TV OST	<b>55</b>

# Introdução

O Observatório Social de Teresópolis, cumprindo determinação estatutária, vem apresentar o seu Primeiro Relatório de Prestação de Contas a seus Associados, Parceiros Institucionais, Conselhos Municipais, Gestores Municipais e seus Assessores, Órgãos da Imprensa, bem como para toda a Sociedade teresopolitana, sendo esta a maior interessada no monitoramento da qualidade na aplicação dos recursos públicos em nosso Município.

Como todo o começo, notadamente na proposta formulada, ressalta-se a preocupação da Diretoria em escolher seus voluntários eis que é de extrema importância, considerando a proposta formulada pelo Observatório Social de Teresópolis, sua diretoria se preocupa em ter como voluntários, pessoas que possuem a noção de cidadania, que estejam engajados na busca de uma sociedade mais justa e que compreendam que a licitação é um dos principais instrumentos de aplicação do dinheiro público e que, através do seu monitoramento, estaremos ajudando nossos gestores públicos a melhorar a aplicação dos recursos em prol da sociedade.

Apesar das dificuldades, que são muitas, vemos também o grande interesse das pessoas que estão cansadas de ver a utilização do dinheiro público dedicada, em muitos casos, a interesses

particulares, que procuram por nosso escritório sedentas de encontrar um caminho que conduza ao fim dessa Corrupção institucionalizada, conforme ampla e diariamente publicada na imprensa brasileira, em especial nas redes sociais. Por outro lado, as Palestras de Sensibilização em reuniões mensais às quartas feiras, difundem, de forma clara e precisa, o que os Observatórios Sociais objetivam, ou seja, um controle social dos gastos públicos, e possibilitam que tais reuniões alcancem as redes sociais e, por aí então, todos os segmentos da população. Porém, não é da noite para o dia que se muda a cultura de um modelo administrativo há muitas décadas enraizado em nossos políticos. É de se consignar como perfeitamente compreensível que não encontremos na sociedade do município de Teresópolis a reverberação devida a nosso projeto eis que sempre existe a dúvida de que, ocorra em pouco tempo uma conotação política partidária. Todavia, essa descrença será totalmente dizimada quando das eleições de 2016, quando então os teresopolitanos perceberão que se trata de um movimento social de cidadania que não se propõe, em hipótese alguma, como pano de fundo de interesses políticos particulares, mas sim, unicamente, coletivos que beneficiem, apenas, a sociedade como um todo e não a interesses

individuais desse ou daquele grupo político. Assim, enquanto a Eleição de 2016 não vem comprovar nossas reais intenções, continuaremos trabalhando no Controle Social dos Gastos da Administração Pública Municipal, direito garantido pela Constituição Brasileira de 1988, através do monitoramento dos Poderes Executivo e Legislativo com a consequente divulgação para a sociedade dos dados e informações coletados através dos Boletins Informativos, Prestações de Contas, e-mails ou em nossa página oficial no Facebook.

Para reforço do acima relatado, as pessoas, direta ou indiretamente, ligadas ao OS Teresópolis não tem vínculo político-partidário, ou seja, não são filiadas a nenhum partido político.

Finalizando, são dois os objetivos principais do OS Teresópolis, quais sejam, monitorar a aplicação dos recursos públicos e disseminar a educação fiscal da sociedade, tudo isso conforme os Programas e Subprogramas, padronizados e fornecidos pela Rede do Observatório Social do Brasil (Rede OSB).

# Introdução

O Observatório Social de Teresópolis – OST, organização de controle social, sem fins lucrativos, foi criado em 22/10/2014, com a finalidade de realizar controle social nos gastos públicos, atuando de forma preventiva antes que os recursos sejam gastos de forma indevida. O Observatório Social de Teresópolis possui a seguinte composição:

## COMPOSIÇÃO DA DIRETORIA

Luiz Cláudio Carneiro  
Diretor Presidente

Sandro Parisi Diretor  
Vice Presidente para assuntos administrativos financeiros

Luiz Cláudio Ribeiro Diretor  
Vice Presidente para assuntos de produtos e metodologia

Mozart da Silva Rodrigues  
Diretor Vice Presidente para assuntos institucionais e alianças

Guilherme Soares Pinheiro  
Diretor Vice Presidente para assuntos de controle social

André Luiz Gomes da Cunha  
Suplente de Diretor Vice Presidente

Pedro José Ferreira Alves  
Suplente de Diretor Vice Presidente

## COMPOSIÇÃO DO CONSELHO FISCAL

Marco Aurélio Benedito Alves Membro titular  
Telma de Amorim Freitas Silva Membro titular  
Valéria de Oliveira Brites Membro titular  
Fernando Barone Suplente  
Magda Medeiros Fonseca Suplente

## PERFIL DO OBSERVATÓRIO SOCIAL DE TERESÓPOLIS – OST

TEMPO DE ATUAÇÃO  
04 Meses - Início das atividades em 01/01/2015

ESTRUTURA DA EQUIPE  
02 Funcionários

VOLUNTÁRIOS ATUANTES  
06 Voluntários

### RECEITA - 01/01/2015 a 30/04/2015

JAN	R\$ 11.909,00
FEV	R\$ 1.830,03
MAR	R\$ 7.565,04
ABR	R\$ 8.965,05
<b>TOTAL</b>	<b>R\$ 30.269,12</b>

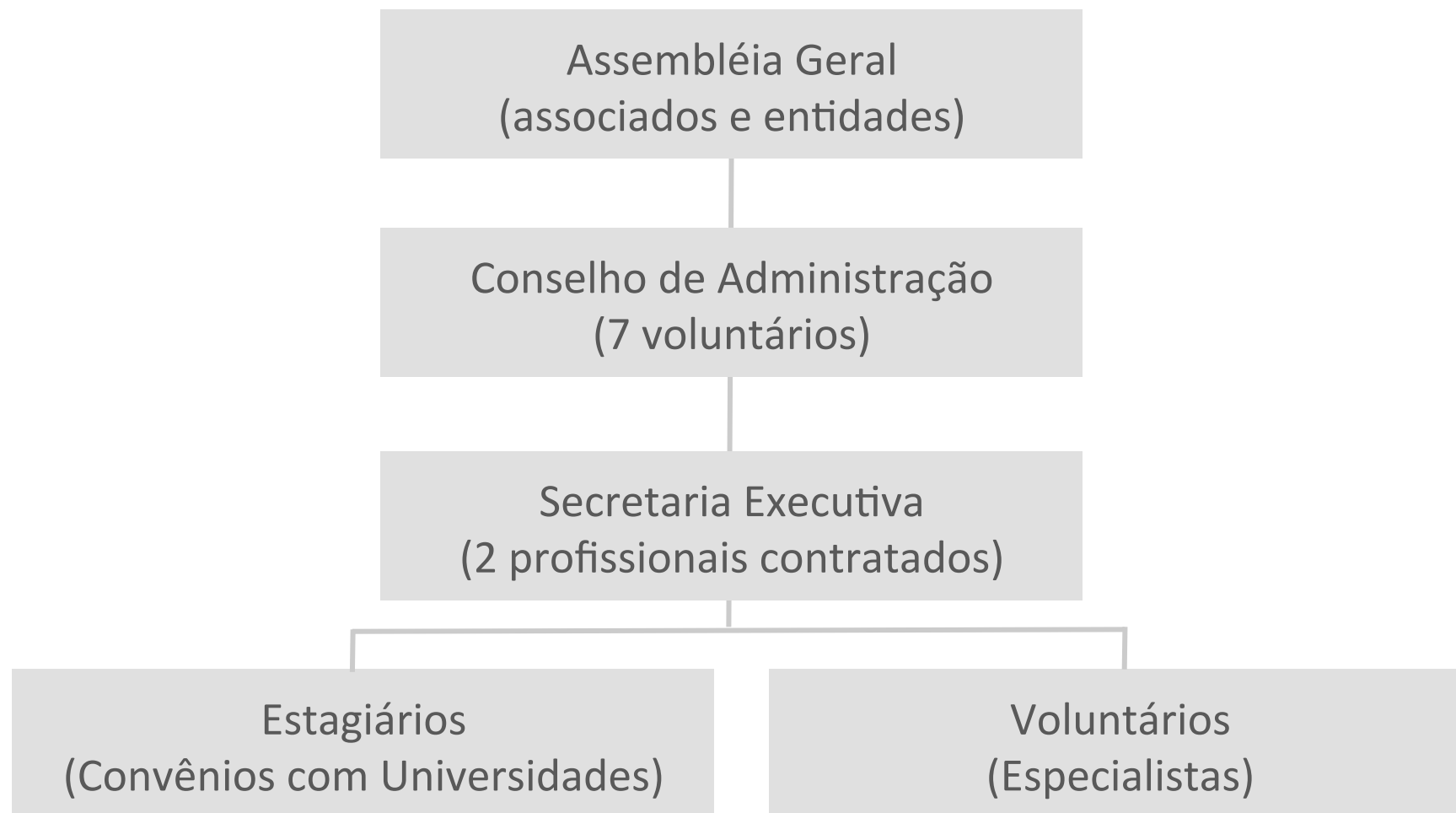
### DESPESA - 01/01/2015 a 30/04/2015

JAN	R\$ 12.354,15
FEV	R\$ 2.510,45
MAR	R\$ 6.520,93
ABR	R\$ 6.497,27
<b>TOTAL</b>	<b>R\$ 27.882,80</b>

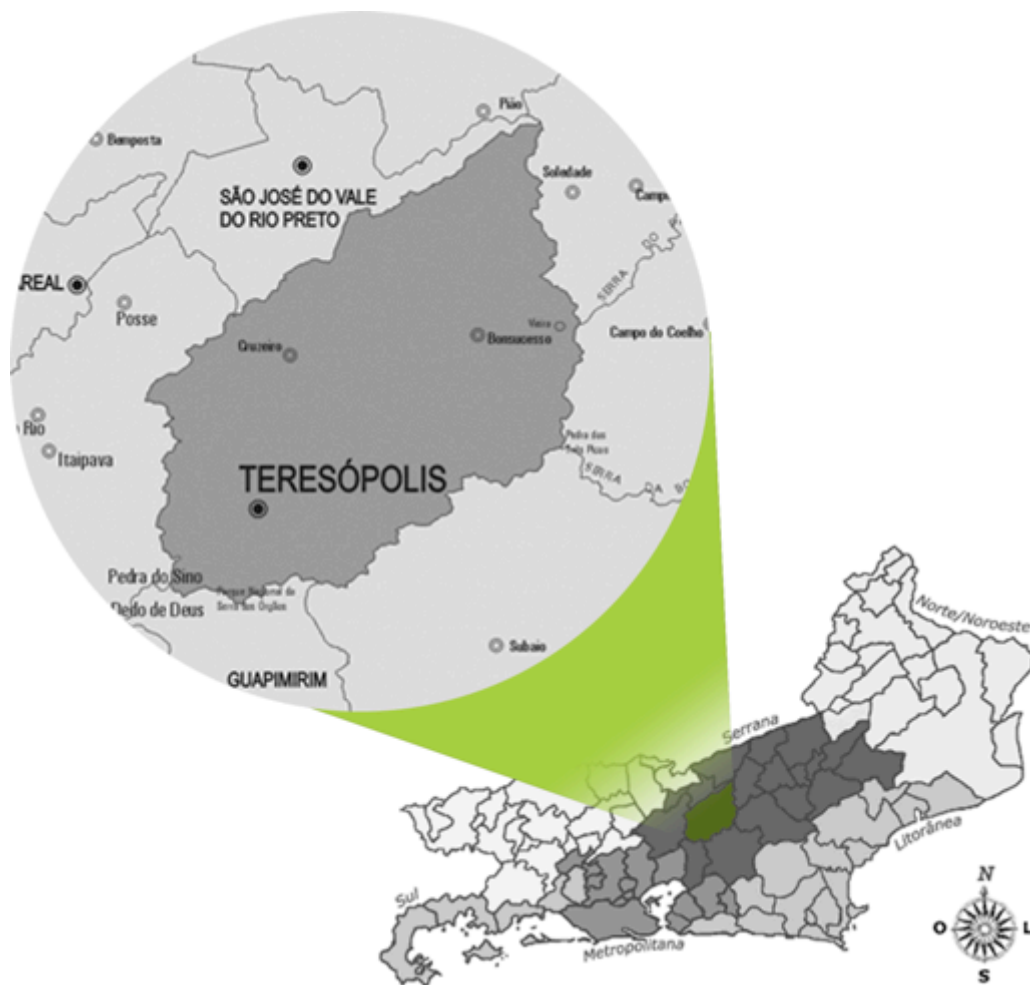
### SALDO - 30/04/2015

R\$ 2.386,32

# Governança do Observatório Social



# Onde estamos



POPULAÇÃO ESTIMADA EM 2014  
171.482 habitantes

POPULAÇÃO EM 2010  
163.746 habitantes

ÁREA DE UNIDADE TERRITORIAL KM  
770.601 Km

Fonte: IBGE, Diretoria de Pesquisas, Coordenação de População e Indicadores Sociais.

COMPOSIÇÃO EXECUTIVA DA PREFEITURA MUNICIPAL DE TERESÓPOLIS:

- ✓ 01 Prefeito
- ✓ 01 Vice Prefeito
- ✓ 22 Secretarias
- ✓ 01 Procuradoria Geral
- ✓ 01 Ouvidoria

COMPOSIÇÃO CÂMARA MUNICIPAL DE TERESÓPOLIS

- ✓ 12 Vereadores
- ✓ 12 Departamentos

# Missão do OST

Acompanhar o uso dos recursos públicos no município de Teresópolis, sensibilizando e estimulando a participação ativa da sociedade no monitoramento da gestão pública e disseminar o conhecimento em relação aos recursos públicos e direitos do cidadão.



22 de outubro de 2014

# Ações 1º Quadrimestre



1

2



3

4



**01**

Apresentação do OS Teresópolis ao Presidente da Câmara Municipal;

**02**

Apresentação do OS Teresópolis ao Ministério Público Estadual;

**03**

Apresentação do OS Teresópolis à Procuradoria;

**04**

Apresentação do OS Teresópolis ao Bispo Diocesano Dom Gregório Paixão.



# Participação 6º ENOS

Encontro Nacional dos Observatórios Sociais



Com o tema: “TODOS PELA EFICIÊNCIA DA GESTÃO PÚBLICA” foi realizado entre os dias 26 a 28/03/2015 pelo Observatório Social do Brasil em Brasília – DF, O 6º Encontro Nacional dos Observatórios Sociais. Realizado anualmente o mesmo se reúne para tratar da qualificação e metodologia dos trabalhos dos Observatórios. Foi realizada a apresentação dos resultados dos trabalhos realizados em todo o País assim como suas boas práticas.

# Palestras de Sensibilização



Ministério Público  
do Estado do Rio de Janeiro

*Sistema*  
**FIRJAN**

# Relatório Quadrimestral

Janeiro a Abril 2015

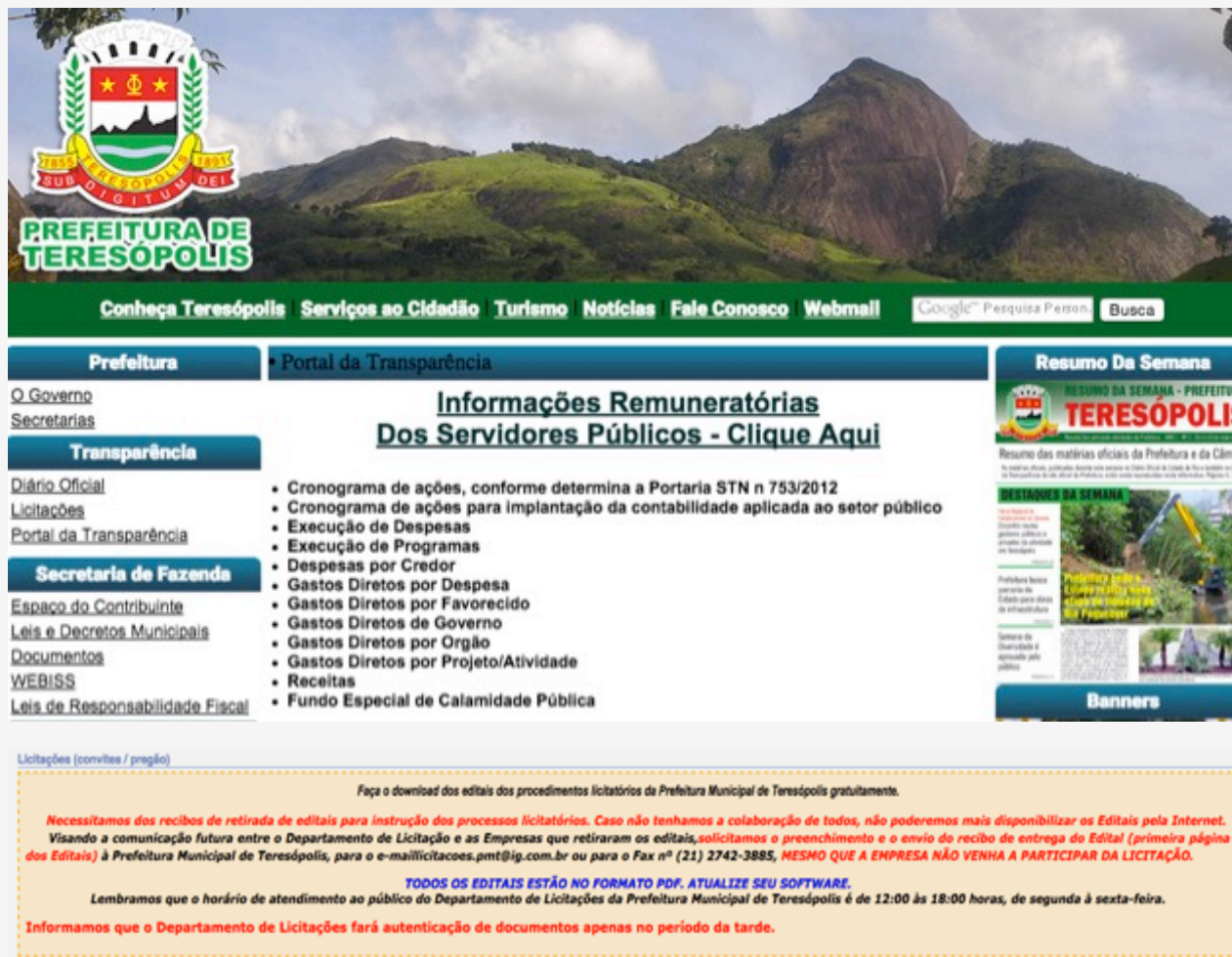
# Portal da Transparência Teresópolis



**PORTAL DA TRANSPARÊNCIA**

**AS AÇÕES DA PREFEITURA DE TERESÓPOLIS NUM SÓ LUGAR**

Diário Oficial - Licitações - Portal da Transparência  
Espaço do Contribuinte - Leis e Decretos Municipais  
Acesso: [www.teresopolis.rj.gov.br](http://www.teresopolis.rj.gov.br)



**PREFEITURA DE TERESÓPOLIS**

Conheça Teresópolis | Serviços ao Cidadão | Turismo | Notícias | Fale Conosco | Webmail

Google Pesquisa Personalizada

**Prefeitura** | **Portal da Transparência**

O Governo  
Secretarias

**Transparência**

Diário Oficial  
Licitações  
Portal da Transparência

**Secretaria de Fazenda**

Espaço do Contribuinte  
Leis e Decretos Municipais  
Documentos  
WEBISS  
Leis de Responsabilidade Fiscal

**Informações Remuneratórias Dos Servidores Públicos - Clique Aqui**

- Cronograma de ações, conforme determina a Portaria STN n 753/2012
- Cronograma de ações para implantação da contabilidade aplicada ao setor público
- Execução de Despesas
- Execução de Programas
- Despesas por Credor
- Gastos Diretos por Despesa
- Gastos Diretos por Favorecido
- Gastos Diretos de Governo
- Gastos Diretos por Órgão
- Gastos Diretos por Projeto/Atividade
- Receitas
- Fundo Especial de Calamidade Pública

**Resumo Da Semana**

**RESUMO DA SEMANA - PREFEITURA TERESÓPOLIS**

Resumo das matérias oficiais da Prefeitura e da Câmara

**Banners**

Licitações (convites / pregão)

Faça o download dos editais dos procedimentos licitatórios da Prefeitura Municipal de Teresópolis gratuitamente.

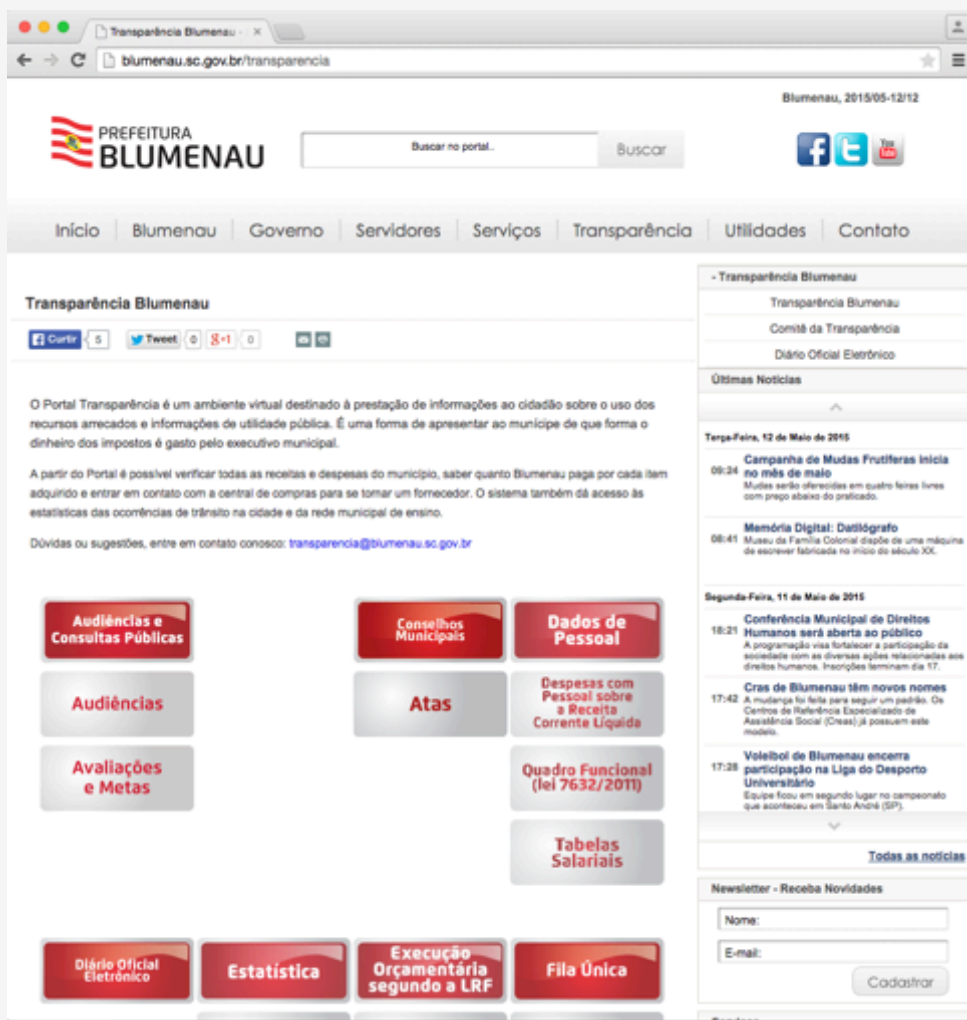
*Necessitamos dos recibos de retirada de editais para instrução dos processos licitatórios. Caso não tenhamos a colaboração de todos, não poderemos mais disponibilizar os Editais pela Internet. Visando a comunicação futura entre o Departamento de Licitação e as Empresas que retiraram os editais, solicitamos o preenchimento e o envio do recibo de entrega do Edital (primeira página dos Editais) à Prefeitura Municipal de Teresópolis, para o e-mail [licitacoes.pmt@ig.com.br](mailto:licitacoes.pmt@ig.com.br) ou para o Fax nº (21) 2742-3885, MESMO QUE A EMPRESA NÃO VENHA A PARTICIPAR DA LICITAÇÃO.*

**TODOS OS EDITAIS ESTÃO NO FORMATO PDF. ATUALIZE SEU SOFTWARE.**

Lembramos que o horário de atendimento ao público do Departamento de Licitações da Prefeitura Municipal de Teresópolis é de 12:00 às 18:00 horas, de segunda à sexta-feira.

Informamos que o Departamento de Licitações fará autenticação de documentos apenas no período da tarde.

# Portal da Transparência Blumenau



Transparência Blumenau - X  
blumenau.sc.gov.br/transparencia

Blumenau, 2015/05-12/12

**PREFEITURA BLUMENAU**

Buscar no portal...

[Início](#) | [Blumenau](#) | [Governo](#) | [Servidores](#) | [Serviços](#) | [Transparência](#) | [Utilidades](#) | [Contato](#)

**Transparência Blumenau**

[Facebook](#) [Twitter](#) [Google+](#) [LinkedIn](#)

O Portal Transparência é um ambiente virtual destinado à prestação de informações ao cidadão sobre o uso dos recursos arrecadados e informações de utilidade pública. É uma forma de apresentar ao município de que forma o dinheiro dos impostos é gasto pelo executivo municipal.

A partir do Portal é possível verificar todas as receitas e despesas do município, saber quanto Blumenau paga por cada item adquirido e entrar em contato com a central de compras para se tornar um fornecedor. O sistema também dá acesso às estatísticas das ocorrências de trânsito na cidade e da rede municipal de ensino.

Dúvidas ou sugestões, entre em contato conosco: [transparencia@blumenau.sc.gov.br](mailto:transparencia@blumenau.sc.gov.br)

**Audiências e Consultas Públicas**

**Audiências**

**Avaliações e Metas**

**Conselhos Municipais**

**Atas**

**Dados de Pessoal**

**Despesas com Pessoal sobre a Receita Corrente Líquida**

**Quadro Funcional (lei 7632/2011)**

**Tabelas Salariais**

**Diário Oficial Eletrônico**

**Estatística**

**Execução Orçamentária segundo a LRF**

**Fila Única**

**Transparência Blumenau**

Transparência Blumenau

Comitê da Transparência

Diário Oficial Eletrônico

**Últimas Notícias**

**Terça-Feira, 12 de Maio de 2015**

**Campanha de Mudanças Frutíferas inicia no mês de maio**  
09:34 Muitas serão oferecidas em quatro feiras livres com preço abaixo do praticado.

**Memória Digital: Datilógrafo**  
08:41 Museu da Família Colonial dispõe de uma máquina de escrever fabricada no início do século XX.

**Segunda-Feira, 11 de Maio de 2015**

**Conferência Municipal de Direitos Humanos será aberta ao público**  
18:21 A programação visa fortalecer a participação da sociedade com as diversas ações relacionadas aos direitos humanos. Inscrições terminam dia 17.

**Cras de Blumenau têm novos nomes**  
17:42 A mudança foi feita para seguir um padrão. Os Centros de Referência Especializado de Assistência Social (Creas) já possuem este modelo.

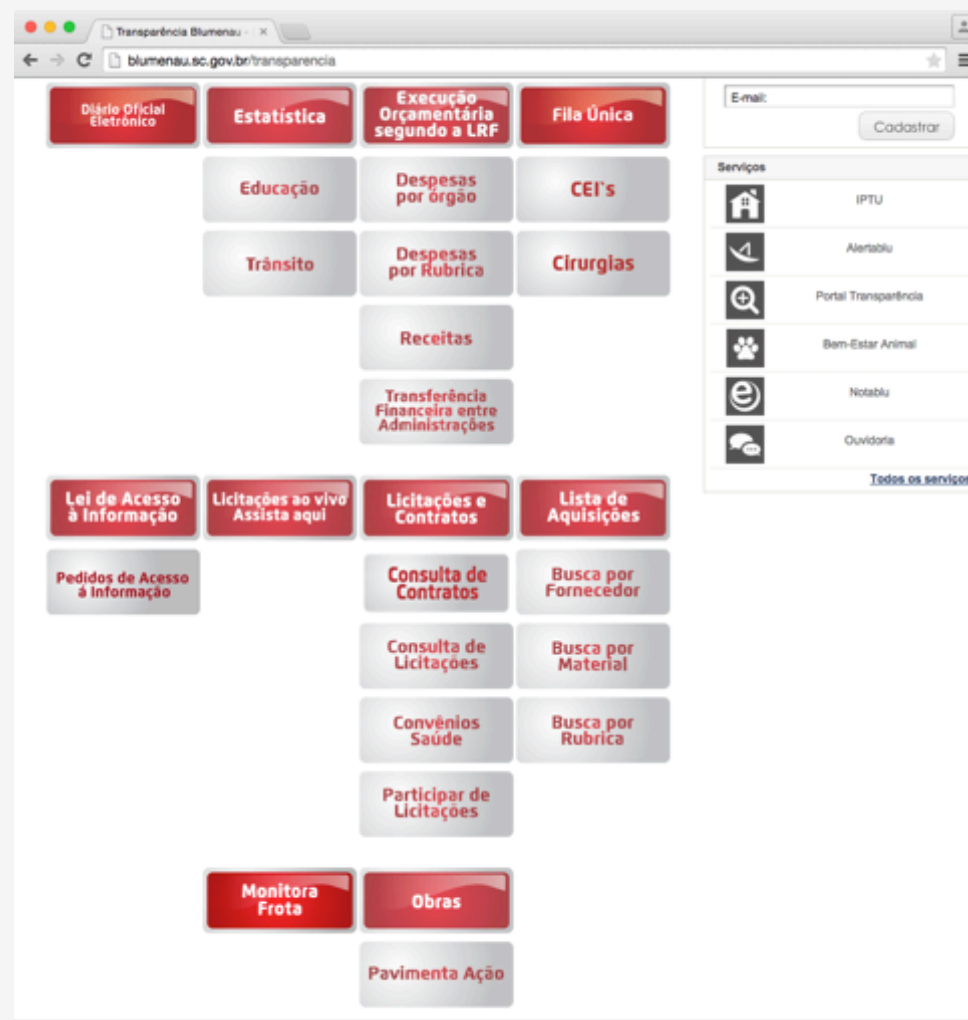
**Vôleibol de Blumenau encerra participação na Liga do Desporto Universitário**  
17:28 Equipe ficou em segundo lugar no campeonato que aconteceu em Santo André (SP).

[Todas as notícias](#)

**Newsletter - Receba Novidades**

Nome:

E-mail:



Transparência Blumenau - X  
blumenau.sc.gov.br/transparencia

**Diário Oficial Eletrônico**

**Estatística**

**Execução Orçamentária segundo a LRF**

**Fila Única**

**Educação**

**Despesas por órgão**

**CEI's**

**Trânsito**

**Despesas por Rubrica**

**Cirurgias**

**Receitas**

**Transferência Financeira entre Administrações**

**Leis de Acesso à Informação**

**Licitações ao vivo Assista aqui**

**Licitações e Contratos**

**Lista de Aquisições**

**Pedidos de Acesso à Informação**

**Consulta de Contratos**

**Busca por Fornecedor**

**Consulta de Licitações**

**Busca por Material**

**Convênios Saúde**

**Busca por Rubrica**

**Participar de Licitações**

**Monitora Frota**

**Obras**

**Pavimentação**

E-mail:

**Serviços**

[Home](#) IPTU

[Alerta](#) Alerta

[Portal](#) Portal Transparência

[Bem-Estar](#) Bem-Estar Animal

[Notablu](#) Notablu

[Ouvidoria](#) Ouvidoria

[Todos os serviços](#)

# Portal da Transparência

## Comparativo – Teresópolis x Blumenau

### PORTAL DA TRANSPARÊNCIA DE BLUMENAU

- ✓ AUDIÊNCIAS E CONSULTAS PÚBLICAS
- ✓ CONSELHOS MUNICIPAIS
- ✓ DADOS DE PESSOAL
- ✓ DIÁRIO OFICIAL ELETRÔNICO
- ✓ ESTATÍSTICA – EDUCAÇÃO TODOS COM GRÁFICOS DE FÁCIL ENTENDIMENTO
- ✓ TRÂNSITO
- ✓ EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA
- ✓ FILA ÚNICA
- ✓ SALA DE LICITAÇÕES - AO VIVO \*\*\*\* TEMPO REAL\*\*\*\*
- ✓ LICITAÇÕES EM TEMPO REAL
- ✓ CONSULTA POR LICITAÇÕES
- ✓ LISTA DE AQUISIÇÕES
- ✓ MONITORAMENTO DE FROTA
- ✓ OBRAS
- ✓ PLANO DE CONTAS
- ✓ SAÚDE

Link: [www.blumenau.sc.gov.br/transparencia](http://www.blumenau.sc.gov.br/transparencia)

### PORTAL DA TRANSPARÊNCIA DE TERESÓPOLIS

- ✓ SECRETARIA MUNICIPAL DE ADMINISTRAÇÃO
- ✓ CRONOGRAMA DE AÇÕES
- ✓ EXECUÇÃO DAS DESPESAS/DOS PROGRAMAS
- ✓ DESPESAS POR CREDOR
- ✓ GASTOS POR DESPESAS/POR FAVORECIDOS/POR GOVERNO/POR ÓRGÃO/POR PROJETO/POR ATIVIDADE
- ✓ LICITAÇÕES

# Monitoramento das Licitações

## Pregão

É a modalidade de licitação para aquisição de bens e serviços comuns, regida pela Lei nº. 10.520/2002.

## Convocação Pública

É a reunião de possíveis licitantes para que expressem suas opiniões em relação à um certame que será proposto.

## Dispensas e Inexigibilidades de Licitação

São hipóteses específicas previstas na legislação, em que o órgão público não realiza licitação para a aquisição de determinado bem ou serviço.

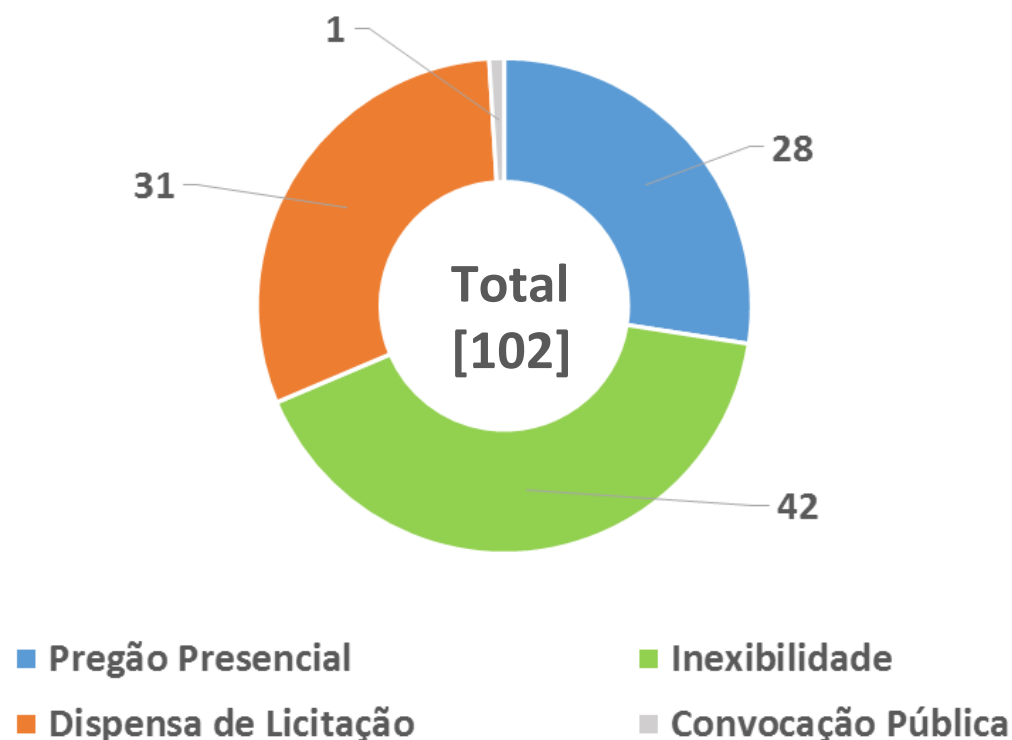
# Monitoramento das Licitações

Licitação é um processo administrativo que visa a assegurar a igualdade de condições entre todos aqueles que desejam contratar com a Administração Pública, bem como a possibilidade de o órgão público selecionar a proposta mais vantajosa.

O Observatório Social de Teresópolis, no período de janeiro de 2015 a abril de 2015, realizou o acompanhamento do Diário Oficial do Estado do Rio de Janeiro e do Diário Oficial da União, com o objetivo de verificar as licitações municipais. No total, ocorreram

**102** (cento e dois) processos licitatórios, entre Pregões Presenciais, Dispensas de Licitação, Inexigibilidades de Licitação e Convocação Pública. Abaixo, seguem descritos alguns desses procedimentos.

## Modalidades de Contratação





# Monitoramento das Licitações

Publicadas no Diário Oficial – PREFEITURA - PREGÃO PRESENCIAL

Pregão é a modalidade de licitação regida pela Lei nº. 10.520/2002 para a aquisição de bens e serviços comuns, podendo ser eletrônico ou presencial.

Entre janeiro e abril de 2015, a Prefeitura Municipal de Teresópolis publicou 28 (vinte e oito) Pregões Presenciais para a compra e contratação dos mais diversos bens e serviços, os quais somados apresentaram o valor estimado (valor máximo que o órgão público está disposto a pagar) de R\$ 26.283.253,22 (vinte e seis milhões duzentos e oitenta e três mil duzentos e cinquenta e três reais e vinte e dois centavos).

Dos 28 (vinte e oito) Pregões abertos pelo Executivo Municipal, 20 (vinte) foram publicados sob o Sistema de Registro de Preços, o qual prevê a possibilidade de contratação futura pela Administração Pública, não significando a compra e/ou contratação efetiva e imediata.

O Sistema de Registro de Preços encontra-se disposto no artigo 15, inciso II, da Lei nº. 8.666/1993 e, de acordo com a Controladoria Geral da União – CGU, pode ser compreendido da

seguinte forma:

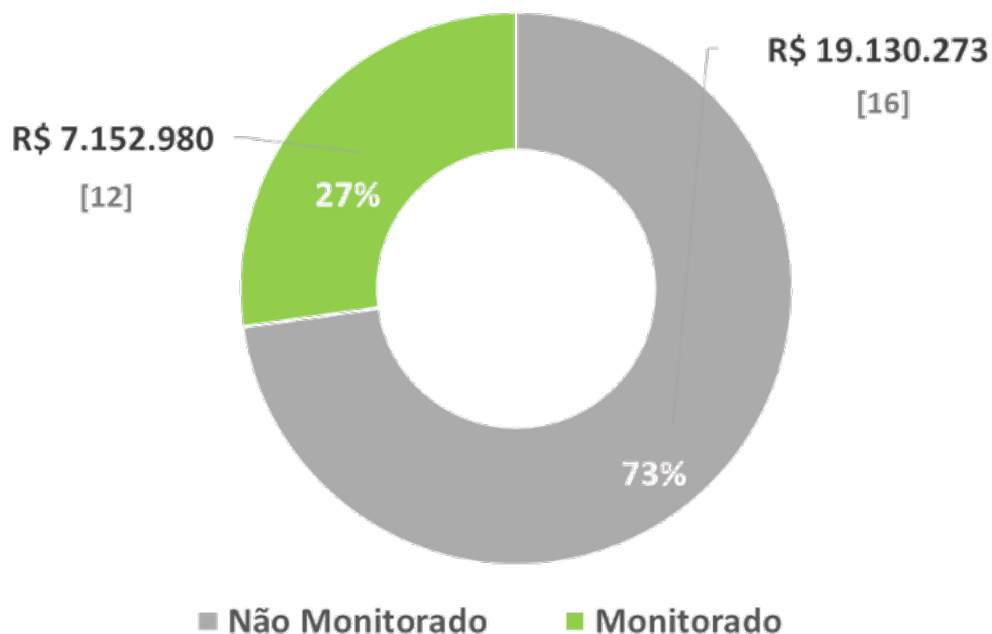
“Sistema de Registro de Preços é o conjunto de procedimentos para registro formal de preços relativos à prestação de serviços e aquisição de bens, para contratações futuras.”

Dos Pregões Presenciais publicados, o Observatório Social de Teresópolis, com sua equipe técnica e estrutura de trabalho, conseguiu atuar sobre 12 (doze), isto é, sobre R\$ 7.152.979,85 (sete milhões cento e cinquenta e dois mil novecentos e setenta e nove reais e oitenta e cinco centavos), o que resultou no adiamento/cancelamento de 04 (quatro) processos licitatórios, significando uma economia de R\$ 4.437.490,00 (quatro milhões, quatrocentos e trinta e sete mil e quatrocentos e noventa reais).

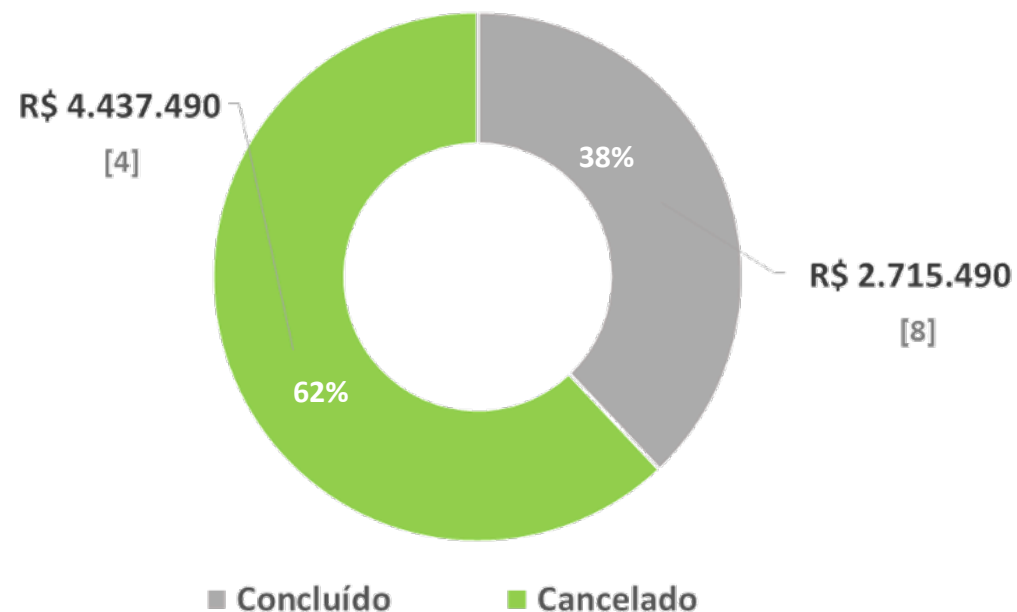
# Monitoramento das Licitações

Publicadas no Diário Oficial – PREFEITURA - PREGÃO PRESENCIAL

Pregões Presenciais (28)



Pregões Presenciais Monitorados (12)



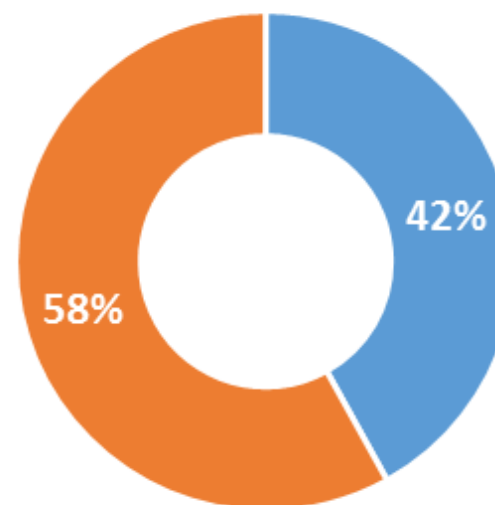
# Monitoramento das Licitações

## Dispensas de Licitação

As Dispensas de Licitação podem ocorrer diante das hipóteses previstas no artigo 24 da Lei nº. 8.666/1993, as quais possibilitam a aquisição do objeto pelo órgão público sem a realização de licitação. No entanto, a Dispensa de Licitação deve ser exceção e nunca regra para as contratações municipais.

No período de janeiro a abril de 2015, a Prefeitura Municipal de Teresópolis realizou 31 (trinta e uma) Dispensas de Licitação. Porém, 19 (dezenove) delas não foram publicadas no Diário Oficial do Estado do Rio de Janeiro, sendo publicadas apenas 12 (doze). Assim sendo, o Observatório Oficial de Teresópolis encaminhou ofício ao Executivo Municipal apontando a existência do princípio da publicidade, o qual norteia a Administração Pública, e, recomendando a publicação das referidas Dispensas de Licitação. As 12 (doze) Dispensas de Licitação publicadas na imprensa oficial apresentaram um valor de R\$ 612.965,54 (seiscentos e doze mil novecentos e sessenta e cinco e cinquenta e quatro).

### Dispensa de Licitação (31)



■ Não Monitorado ■ Monitorado

# Monitoramento das Licitações

## Inexigibilidades de Licitação

A Inexigibilidade de Licitação poderá ocorrer nos casos em que houver inviabilidade de competição, especialmente nos casos elencados no artigo 25 da Lei nº. 8.666/1993. Porém, assim como a Dispensa de Licitação, a Inexigibilidade deve ser utilizada como exceção.

Durante o período de janeiro a abril de 2015, foram publicadas pelo Executivo Municipal, **42 (quarenta e duas) Inexigibilidades de Licitação, que somaram o valor de R\$ 5.047.569,00 (cinco milhões, quarenta e sete mil e quinhentos e sessenta e nove reais)**. Desse total, 29 (vinte e nove) inexigibilidades foram realizadas para a contratação de serviços de publicidade e divulgação, o que é vedado pela Lei nº. 8.666/1993, conforme se observa:

“Art. 25. É inexigível a licitação quando houver inviabilidade de competição, em especial:

II - para a contratação de serviços técnicos enumerados no art. 13 desta Lei, de natureza singular, com profissionais ou empresas de notória especialização, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade e divulgação;”

**As 29 (vinte e nove) Inexigibilidades de Licitação** para contratação de publicidade ocorreram nos meses de janeiro e fevereiro do corrente ano e, somente nesse período, apresentaram o valor de **R\$ 289.085,00 (duzentos e oitenta e nove mil e oitenta e cinco reais)**.

O Observatório Social de Teresópolis, seguindo a metodologia padronizada estabelecida pela rede de controle social Observatório Social do Brasil – OSB, encaminhou, simultaneamente, ofício à Prefeitura Municipal, à Câmara Municipal e ao Ministério Público Estadual, apontando a irregularidade e solicitando a tomada de providências. Em razão dessa atuação, o Ministério Público instaurou o Inquérito Civil Público – ICP 026/2015-T-CID.

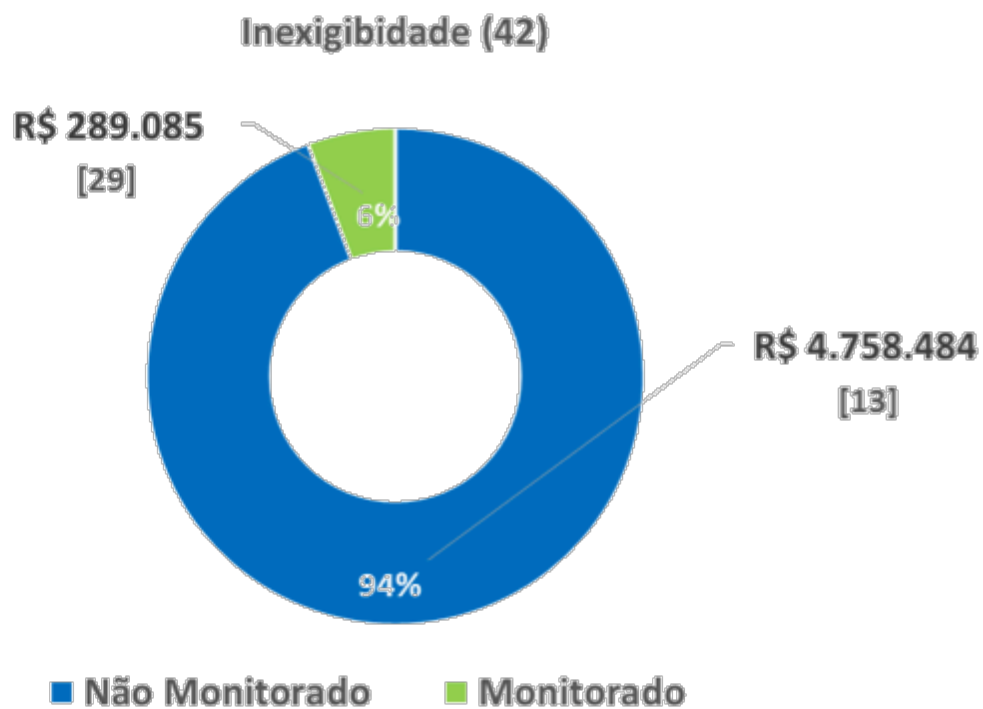
Além do mais, o trabalho do OS Teresópolis motivou a instauração de uma ação popular perante o Poder Judiciário, na qual foi deferida liminar que suspendeu as Inexigibilidades de Licitação para a contratação de serviços de publicidade e divulgação. Desse modo, a

contratação direta dessa espécie de serviço não ocorreu mais em março e abril. Já o Executivo Municipal não respondeu aos ofícios enviados pelo Observatório. Quanto ao Legislativo, somente um vereador encaminhou ofício para o OS comprovando efetivamente a tomada de providências.

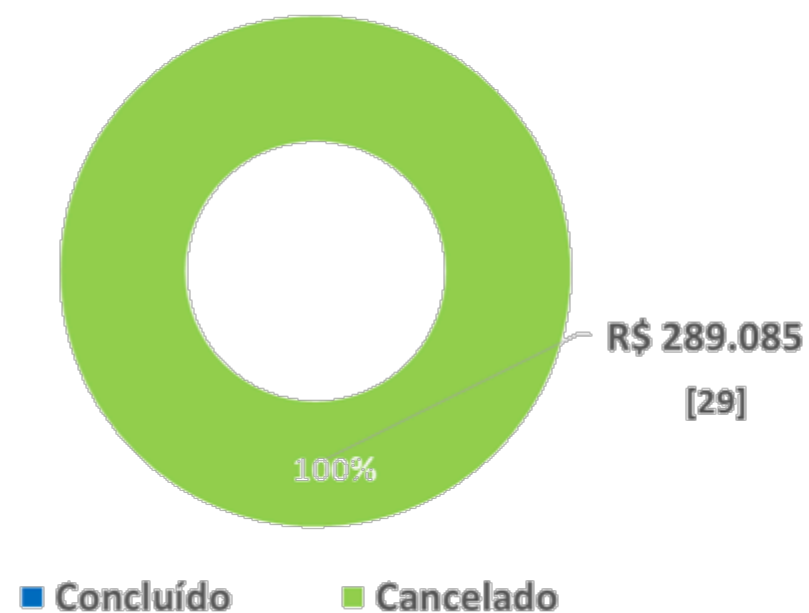
Considerando que a contratação de publicidade por meio de Inexigibilidade de Licitação ocorria todo mês e que tais contratações não ocorrerão mais, estima-se que a atuação do OS Teresópolis gerou a economia de R\$ 1.445.425, 00 (um milhão quatrocentos e quarenta e cinco mil e quatrocentos e vinte e cinco reais), nos meses de março a dezembro de 2015.

# Monitoramento das Licitações

## Inexigibilidades de Licitação



## Inexigibilidade Monitorados (29)



# Monitoramento das Licitações

## INEXIGIBILIDADE DE PUBLICIDADE

- ✓ Hipótese vedada pelo artigo 25, inciso II, da Lei nº. 8.666/1993
  - ✓ OS oficiou a Prefeitura, a Câmara Municipal e o Ministério Público
  - ✓ MP instaurou Inquérito Civil Público
  - ✓ Ajuizamento de ação popular que suspendeu as Inexigibilidades de Licitação
- 
- ✓ **Economia de R\$ 1.445.425 MM**



# Monitoramento das Licitações

## PREGÃO PRESENCIAL – SOFTWARE

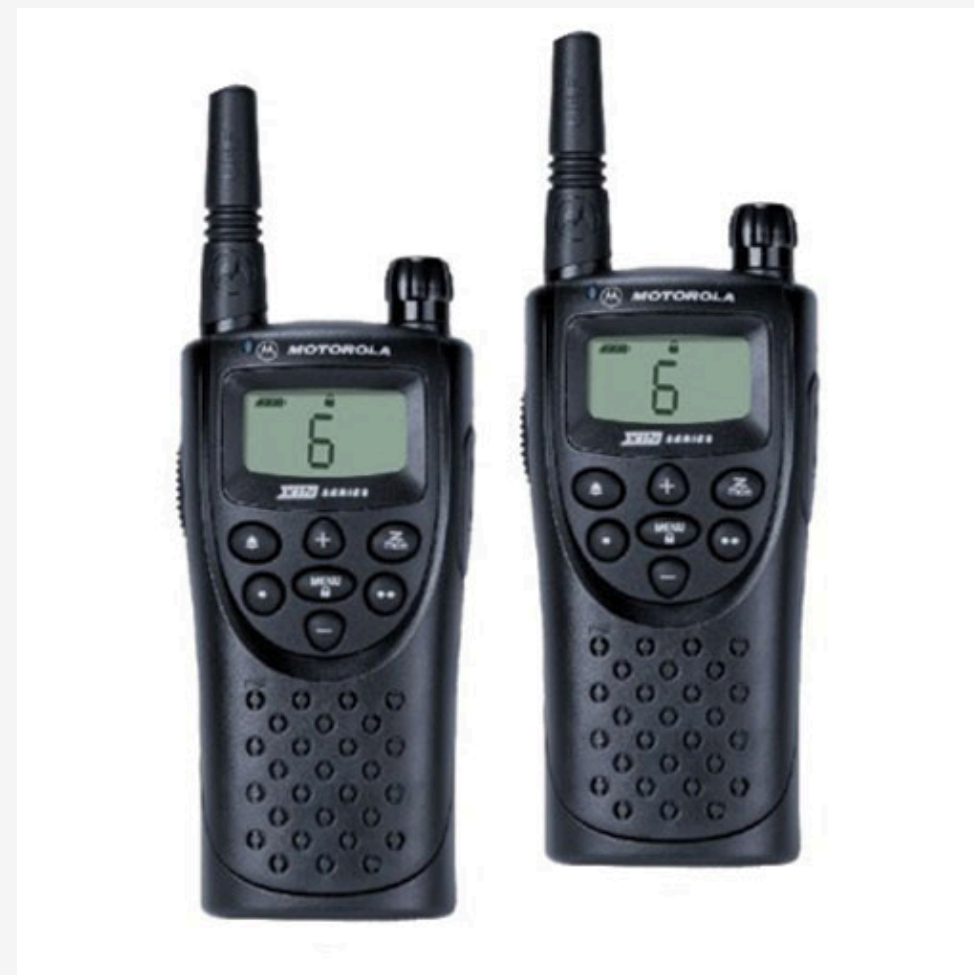
- ✓ Até R\$ 112.000,00
- ✓ Softwares disponibilizados gratuitamente pelo próprio Governo Federal, através do portal do Software Público Brasileiro (software livre)
- ✓ OS oficiou a Prefeitura
- ✓ PREGÃO ADIADO/CANCELADO
  
- ✓ Economia de R\$ 112 MIL



# Monitoramento das Licitações

## PREGÃO PRESENCIAL AQUISIÇÃO DE RÁDIO COMUNICAÇÃO

- ✓ Até 22.000,00
- ✓ Índícios de direcionamento de marca (sem justificativa técnica no processo administrativo)
- ✓ OS oficiou a Prefeitura
- ✓ PREGÃO ADIADO “SINE DIE”
  
- ✓ **Economia de R\$ 22 MIL**





# Monitoramento das Licitações

## PREGÃO PRESENCIAL IMPRESSÕES FOTOGRÁFICAS

- ✓ Até R\$ 318.690,00
  - ✓ Índícios de distinção na participação de empresas localizadas fora do estado do Rio de Janeiro (ofensa ao princípio da isonomia)
  - ✓ OS oficiou a Prefeitura
  - ✓ PREGÃO ADIADO “SINE DIE”
- 
- ✓ **Economia de R\$ 318.690 MIL**



# Monitoramento das Licitações

## PREGÃO PRESENCIAL MATERIAL HOSPITALAR

- ✓ 87 itens até R\$ 3.984.800,00
  - ✓ Ausência de justificativa para a compra
  - ✓ Ausência da forma como os materiais seriam distribuídos nas unidades de saúde
  - ✓ Elevadas quantidades de materiais
  - ✓ Não aderência aos preços de mercado
  - ✓ OS oficiou a Prefeitura
  - ✓ PREGÃO ADIADO/CANCELADO
- ✓ **Economia de R\$ 3.984.800,00**



## ECONOMIA GERADA AOS COFRES PÚBLICOS MUNICIPAIS

---

**R\$ 5.882.915,00**

# Monitoramento das Licitações

## **DIVULGAÇÃO DE EDITAIS DE LICITAÇÃO**

Através do SIM – Sistema Informatizado de Monitoramento, o Observatório Social de Teresópolis – OST divulga os avisos de licitações realizadas pela Prefeitura Municipal de Teresópolis e Câmara Municipal de Teresópolis.

Assim que o aviso é publicado no D. O., o mesmo é cadastrado no SIM e enviado a todos os fornecedores cadastrados e que possuam ramo de atividade compatível com o objeto da licitação.

Com essa ação, há grande probabilidade de um aumento no número de empresas presentes no certame licitatório.

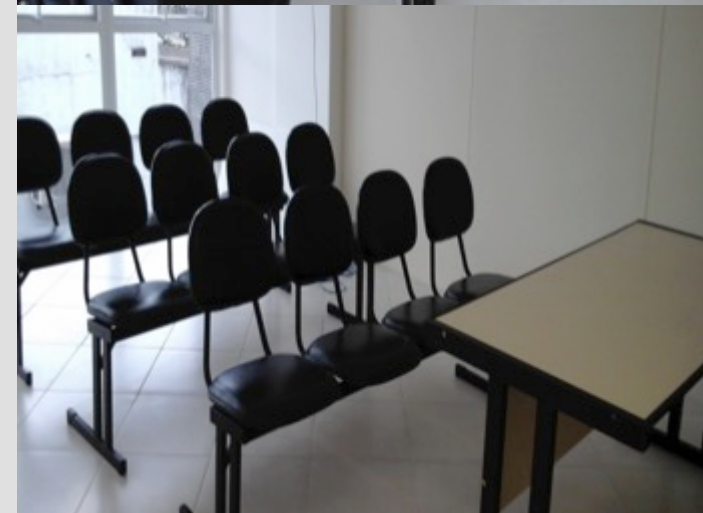
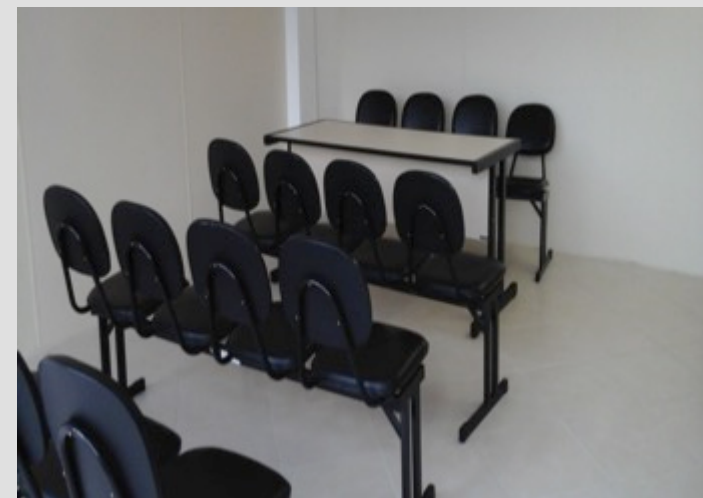
Esta é apenas uma das funções do SIM. Nele cada Observatório deve cadastrar empresas fornecedoras; produtos; avisos de licitações; resultado de certame; enviar e-mails aos fornecedores, entre outros.

O objetivo é que se possa alcançar a finalidade para o qual foi criado, ou seja, comparação de preços; comparação de quantidades; relatórios trimestrais; comparação de editais; convites aos fornecedores, entre outros.

## **ESTUDOS DE CASOS CUIDADO COM O DINHEIRO PÚBLICO:**

A lei de licitações – a 8.666/1993, hoje com 21 anos – maior de idade – ainda enfrenta o grande desafio de conciliar agilidade nos processos de compra e contratações no setor público e acima de tudo garantir a sua segurança. O objetivo da criação desta lei é fazer com que o poder público contrate com agilidade e eficiência e ao mesmo tempo não deixar margens para desvios.

Verificamos que em nosso Município no quesito LICITAÇÃO não existe um pré-estudo que justifique a necessidade das compras, a preocupação é que se compre no preço de mercado, dentro de um orçamento pré-estabelecido, sem se levar em conta qualidade, mercado, empresas locais, lei MEPs entre outros. Verificamos também total despreparo das acomodações da SALA DE LICITAÇÕES, onde não existem equipamentos adequados, câmeras sendo requisitos básicos para se atuar de forma transparente no que diz respeito a lidar com dinheiro público.



# Almoxarifados

Após visitas realizadas aos almoxarifados da cidade verificamos que os mesmos encontram-se, altamente vulneráveis, sem condições de estocagem, espaço físico insuficiente, climatização inadequada, iluminação precária, sem segurança, condições precárias de estocagem e armazenamento. Grande fragilidade na adequação do espaço físico e na relação recebimento e estocagem.

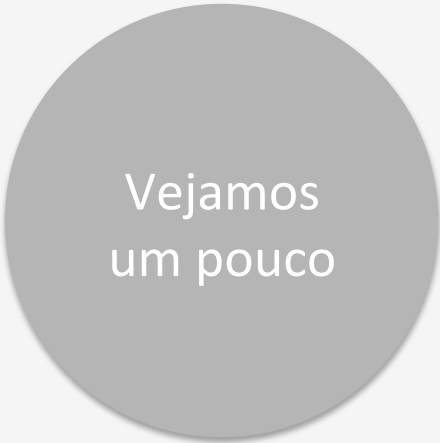
Cabe aqui um parêntese para os funcionários lotados nos almoxarifados, apesar das péssimas condições de trabalho, todos, disse “ todos” demonstraram grande comprometimento, vontade de fazer melhor, no entanto a Prefeitura não disponibiliza a infra estrutura mínima necessária (equipamento, espaço físico, software, ferramentas) para que eles possam desenvolver o trabalho com o mínimo de dignidade.

Quando se pensa em almoxarifado, imagina-se um local grande, cheio de objetos, bem organizado, com pessoas treinadas, mas infelizmente não é o que vimos em nossa realidade.

A falta de planejamento nas compras podem transformar um almoxarifado em um “quarto de despejo”, ou seja, dinheiro público transformado em material estocado, ou seja, quem não guarda direito, não distribui direito e emprega mal o dinheiro público. As especificações quando bem detalhada e completa, evita a compra de materiais em desacordo com a necessidade.

O almoxarifado é o local destinado a recepção, guarda, controle, conservação, distribuição e fiscalização dos materiais adquiridos pela Prefeitura, a finalidade principal é fornecer materiais nas quantidades relativas a cada solicitação.

O objetivo das visitas realizadas pelo Observatório Social de Teresópolis é simplesmente avaliar de que forma e que métodos são utilizados para regular a real aplicação dos recursos públicos, qual o método é utilizado para diminuir a possibilidade de incorreção e ou atos de irregularidade.



Vejam os  
um pouco

# Visita aos Almoxarifados

## Almoxarifado – Educação

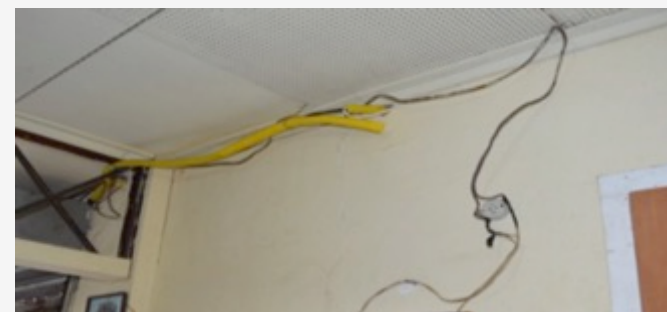
Secretaria Municipal de Educação

Secretário José Leonardo V. de Andrade



# Visita aos Almoxarifados

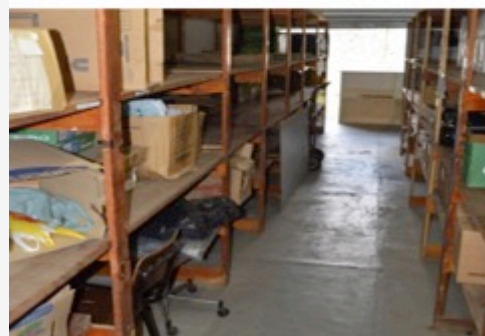
## Almoxarifado – Administração Secretaria Municipal de Administração Secretário José Carlos Cunha



# Visita aos Almoxarifados

## Almoxarifado – Obras Públicas

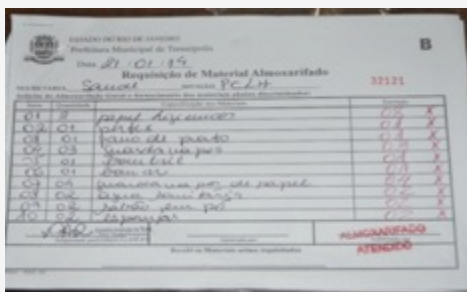
Secretaria Municipal de Obras Públicas  
Secretário Carlos Antônio Lopes Oliveira



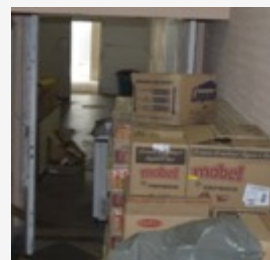
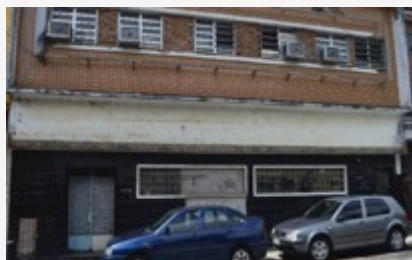
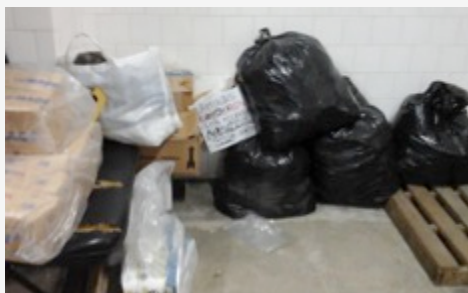


# Visita aos Almoxarifados

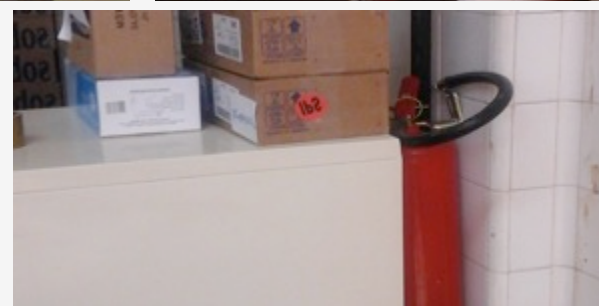
## Almoxarifado – Saúde Material Hospitalar



Quantidade	Descrição	Valor	Observações
01	papel higiênico	100	
02	café	100	
03	leite em pó	100	
04	açúcar	100	
05	óleo	100	
06	arroz	100	
07	feijão	100	
08	milho	100	
09	macarrão	100	
10	farinha	100	



## Almoxarifado – Saúde Farmácia Básica



# Visita aos Almoxarifados

## Almoxarifado – Saúde Judicial



# Almoxarifados – Pontos a Melhorar

- ✓ ESTRUTURA PRECÁRIA
- ✓ AUSÊNCIA DE PADRONIZAÇÃO SISTÊMICA (CONTROLE MANUAL E SUBJETIVO)
- ✓ CLIMATIZAÇÃO INADEQUADA
- ✓ AUSÊNCIA DE SEGURANÇA (PATRIMONIAL E FÍSICA)
- ✓ INSALUBRIDADE
- ✓ AUSÊNCIA DE IDENTIFICAÇÃO (DO ALMOXARIFADO E DOS BENS)
- ✓ LOCALIZAÇÃO

# Condições das Ambulâncias

Algumas encontradas na Secretaria de Saúde



# Câmara Municipal

O Observatório Social de Teresópolis iniciou também o monitoramento da Câmara Municipal, atividade que integra o PROGRAMA 1 – Qualidade na Aplicação dos Recursos Públicos – do Observatório Social do Brasil. Todavia, diante de sua atual estrutura e das dificuldades que vem enfrentando em encontrar voluntários, não foi possível desenvolver um trabalho completo de acompanhamento do órgão Legislativo. Apesar disso, ao longo desse primeiro quadrimestre, algumas situações puderam ser observadas, bem como alguma ação pôde ser praticada, as quais seguem descritas.

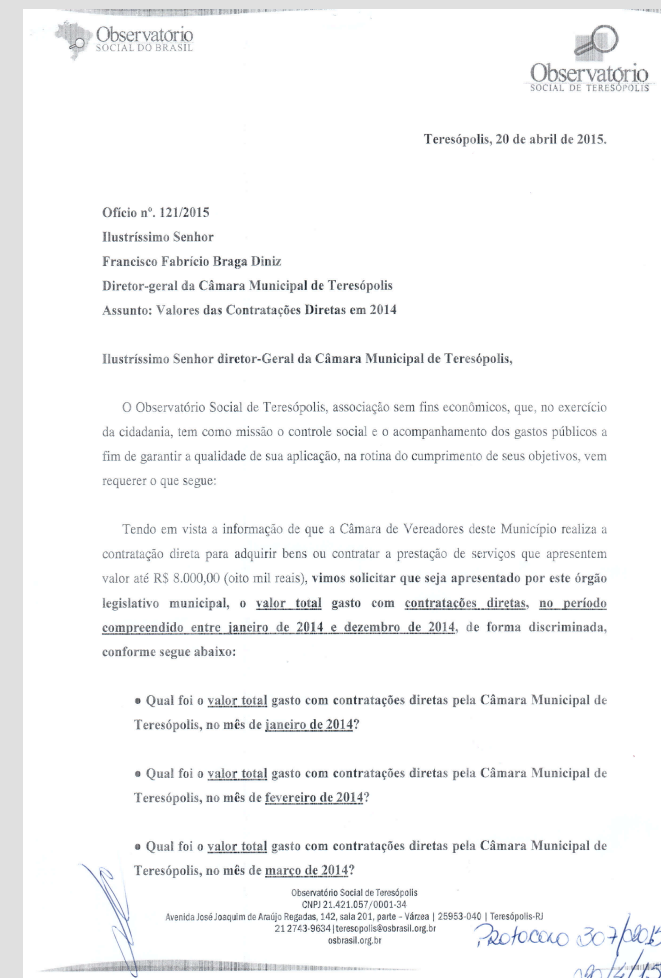
## Licitações da Câmara Municipal

Sobre as licitações da Câmara Municipal, o Observatório Social de Teresópolis obteve a informação de que o órgão legislativo não realiza licitação para adquirir bens e contratar serviços que apresentem valor máximo de R\$ 8.000,00 (oito mil reais), efetuando, portanto, nessa hipótese, contratação direta. Desse modo, a Câmara de Vereadores do município somente realiza licitação para a aquisição de objeto que apresente valor

superior a R\$ 8.000,00 (oito mil reais), realizando procedimento licitatório sob a modalidade Carta Convite para compras e/ou contratações que apresentem valor entre R\$ 8.000,00 (oito mil) e R\$ 80.000,00 (oitenta mil reais) e, publicando edital, para compras e/ou contratações acima de R\$ 80.000,00 (oitenta mil reais).

- ✓ Contratação Direta  
R\$ 8.000,00 (oito mil reais);
- ✓ Carta Convite  
Entre R\$ 8.000,00 (oito mil reais) e R\$ 80.000,00 (oitenta mil reais);
- ✓ Publicação de Edital  
Acima de R\$ 80.000,00 (oitenta mil reais).

Tendo em vista essa informação, o OS Teresópolis enviou ofício à Câmara dos Vereadores solicitando a divulgação do valor gasto com contratações diretas no ano de 2014, uma vez que essa informação não encontra-se disponível no Portal da Transparência do Legislativo Municipal. O ofício encaminhado está aguardando resposta, em observância ao prazo de 20 (vinte) dias previsto na Lei nº 12.527/2011 – Lei de Acesso à Informação.

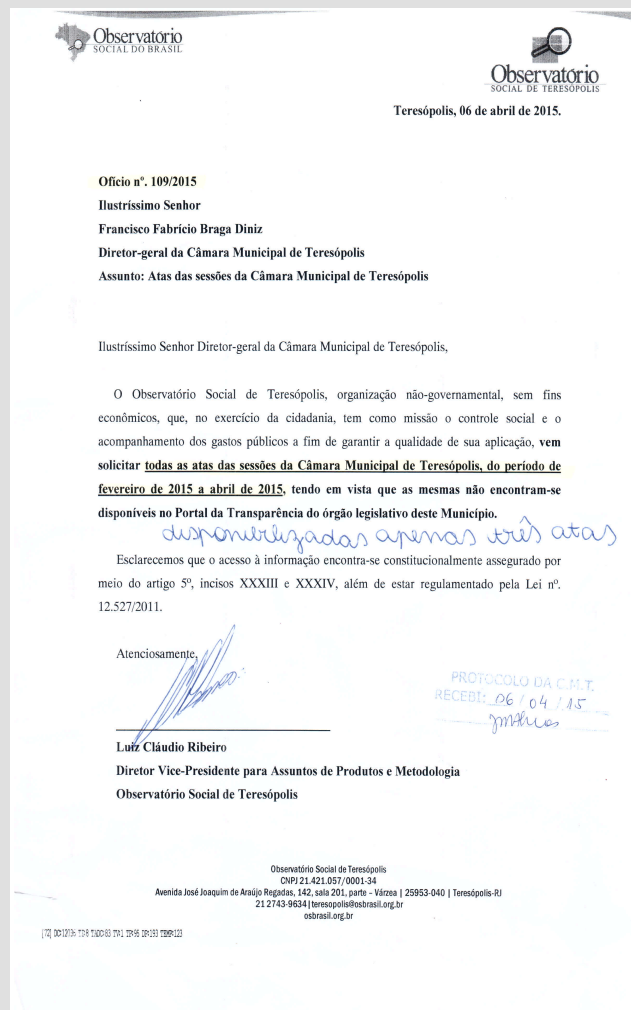


# Câmara Municipal

## Sessões da Câmara Municipal

As sessões da Câmara de Vereadores de Teresópolis ocorrem todas às terças e quintas-feiras, às 10:00 horas, no prédio da Câmara Municipal. As sessões iniciaram em fevereiro de 2015 e, no entanto, até o presente momento, foram disponibilizadas somente 03 (três) atas de sessões ocorridas este ano no Portal da Transparência do órgão legislativo municipal.

Diante disso, o OS Teresópolis encaminhou ofício à Câmara de Vereadores solicitando as atas de todas as sessões realizadas no período de fevereiro a abril de 2015, porém, também foram disponibilizadas para a entidade, apenas as mesmas atas que se encontram publicadas no Portal da Transparência.



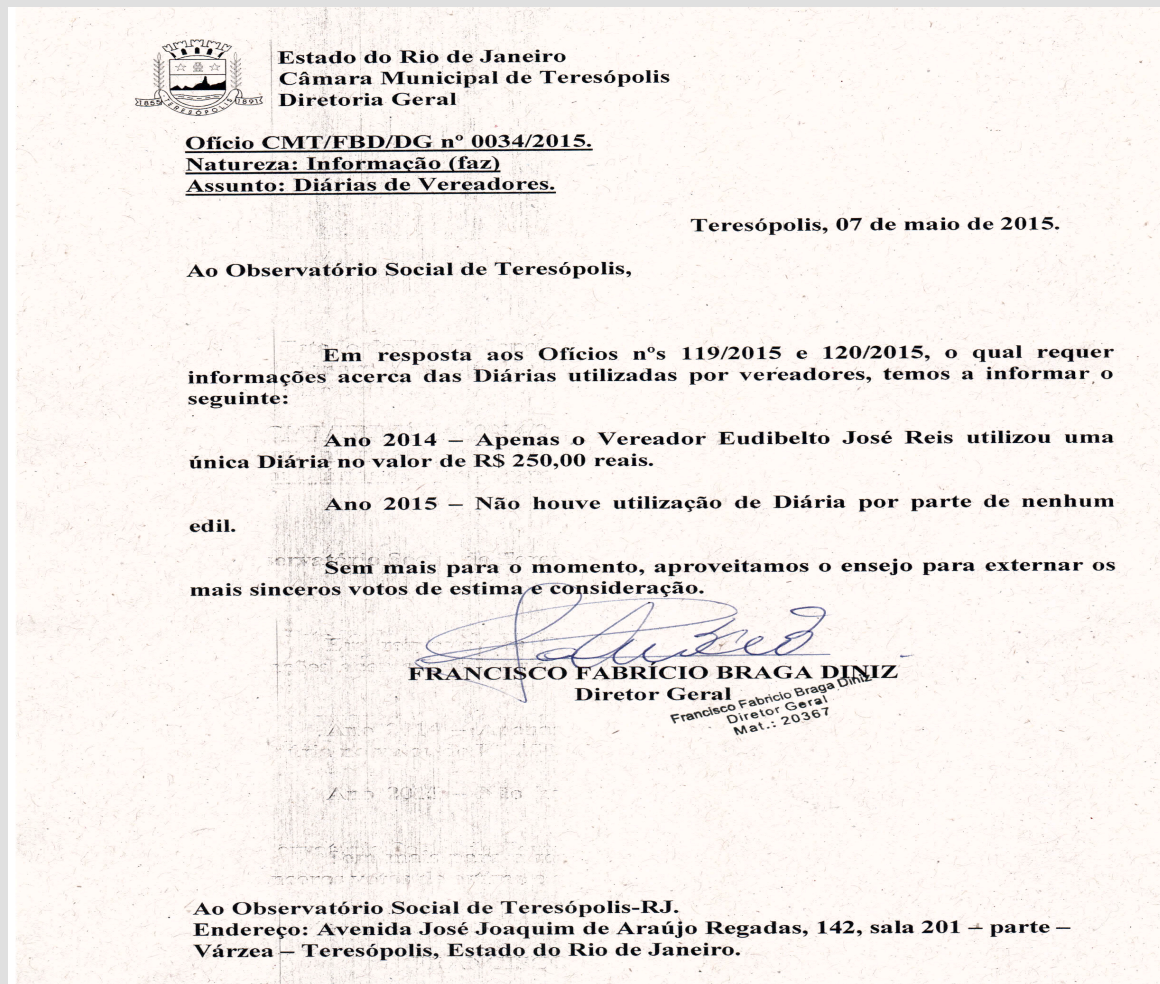
# Câmara Municipal

## Diárias da Câmara Municipal de Teresópolis

Ao longo do período de janeiro a abril de 2015, o OS Teresópolis encaminhou diversos ofícios à Câmara Municipal, solicitando uma série de informações necessárias ao desenvolvimento de seu trabalho, já que as mesmas não se encontravam publicadas no Portal da Transparência.

Ao solicitar a informação de como eram divulgadas as despesas com diárias do órgão, o Observatório Social obteve a resposta que tal tipo de informação poderia ser obtida mediante requerimento formulado, não havendo uma transparência ativa, ou seja, acesso à informação independentemente de requerimento, nesse sentido.

Diante disso, o OS enviou ofício à Câmara de Vereadores questionando o valor gasto com diárias, no período compreendido entre janeiro e abril de 2015, e também no ano de 2014, especificado por vereador, resposta enviada em 07/05/2015 de que no ano de 2014 somente o Vereador Eudibelto José Reis utilizou uma única diária no valor de R\$ 250,00. E no ano de 2015 não houve utilização de diárias.



# Exemplo

Almoxarifado Central de Maringá

## Totalmente Informatizado

Fonte: Observatório Social de Maringá

Referência  
para os  
municípios!





# Jovem Observador



**JOVEM**  
O B S E R V A D O R

# Jovem Observador

## Projeto Check List do Bairro

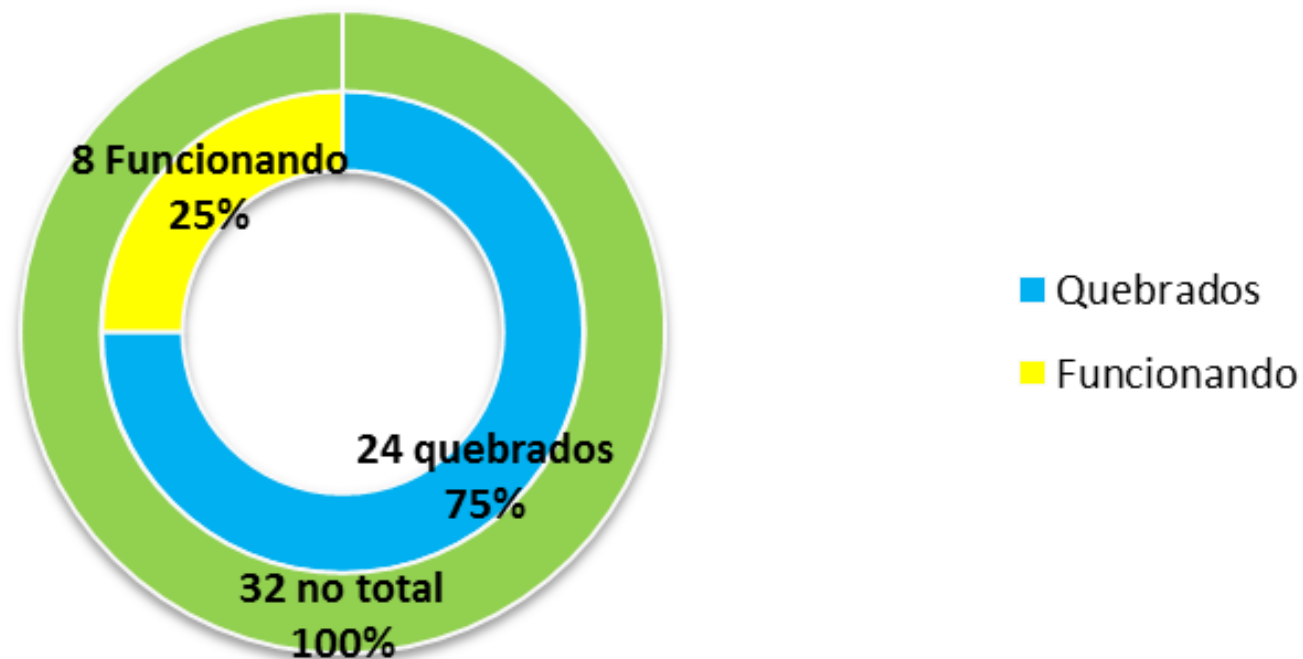
JOVEM OBSERVADOR		CHECK - LIST DO BAIRRO					Observatório SOCIAL DE TERESÓPOLIS	
No. Relatório:		Local:						
		CONDIÇÕES						
	Descrição	Quantidade	Ótimas	Boa	Regular	Péssima		
1	Sinaleiros quebrados							
2	Acesso a deficiente							
3	Faixa de pedestres bem sinalizadas							
4	Quantidade e estado das latas de lixo							
5	Buracos na rua e na calçada							
6	Quantidade de carros mal estacionados							
7	Serviço Público ativo (Guarda Municipal, Garis, Coleta Seletiva, etc.)							
8	Ponto de ônibus							
9	Iluminação pública							



# Jovem Observador

Sinaleiros Quebrados

## SEMÁFOROS PARA PEDESTRES



# Jovem Observador

## Sinaleiros Quebrados



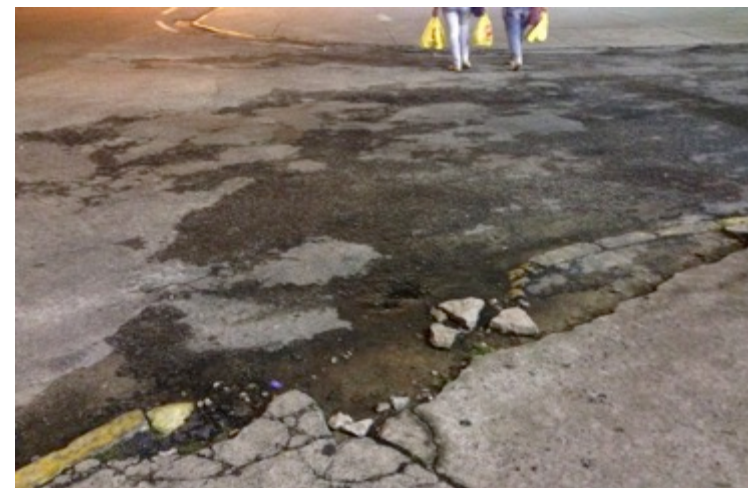
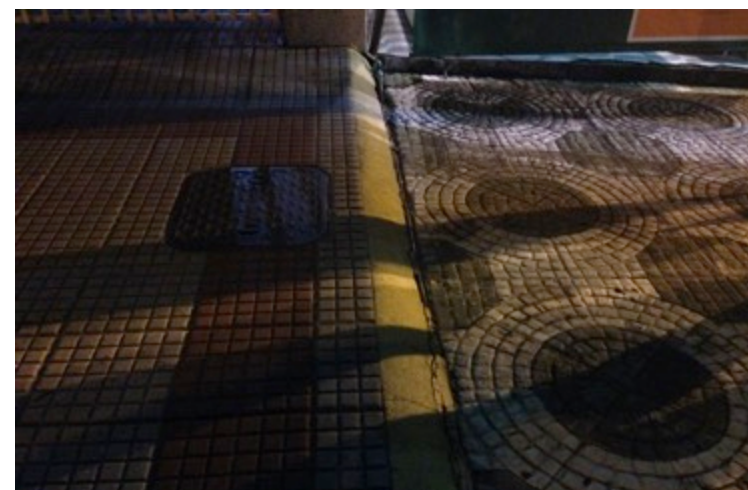
- Foram encontradas sem condições de uso:
- ✓ 24 sinaleiros para pedestres quebrados;
  - ✓ 2 semáforos;
  - ✓ Não havia nenhum tipo de aviso sonoro para deficientes auditivos para travessia segura.

# Jovem Observador

## Acesso à Deficiente



Os acessos a deficientes foram considerados em condições regular de uso, apesar de alguns em péssimas condições. Mas foi verificado muitos desníveis nas ruas e falta da rampa para cadeirantes em muitos locais.

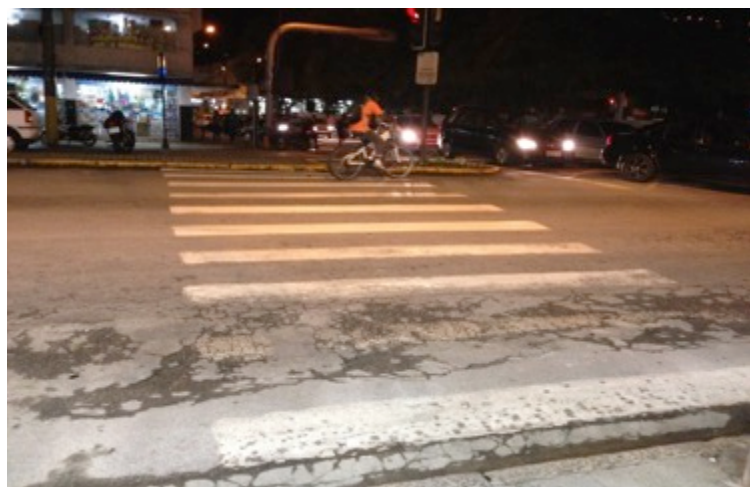


# Jovem Observador

## Faixa de Pedestre



Faixa de pedestres consideradas em condições regulares, algumas com urgência na reparação.



# Jovem Observador

## Latas de Lixo



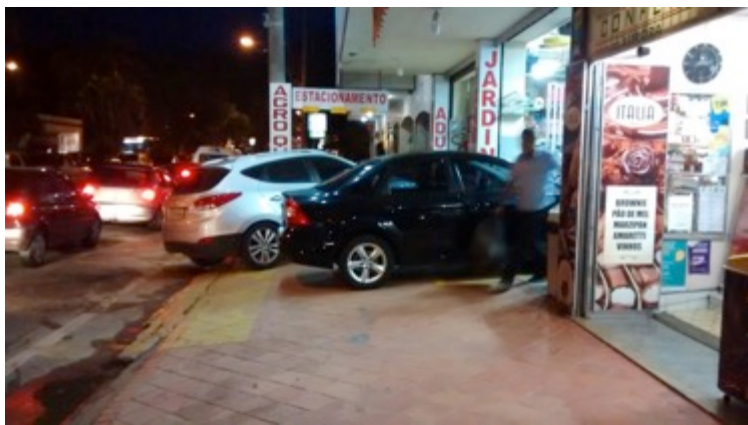
Foi observado muito lixo nas ruas, as lixeiras além de não atender o volume, estão em péssimas condições de uso e também não foi notado garis limpando as ruas no horário.



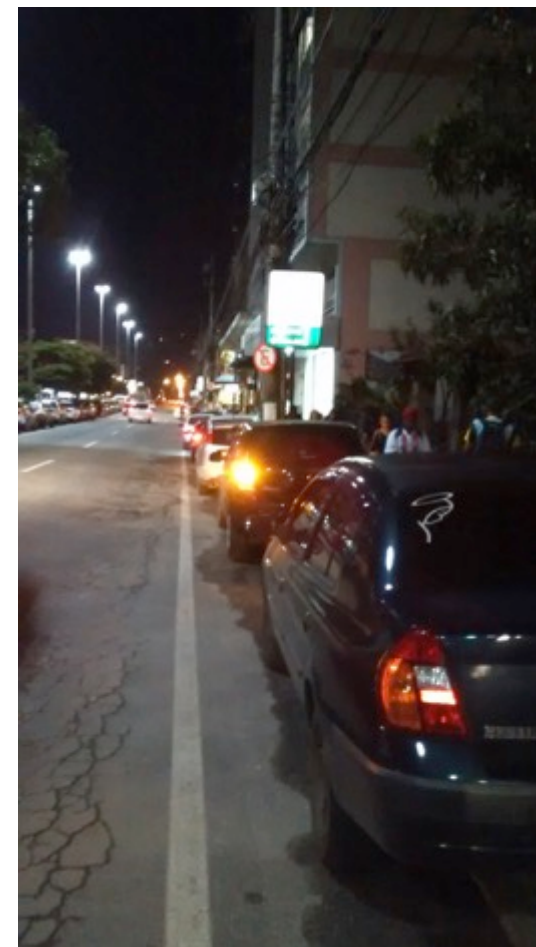


# Jovem Observador

## Estacionamentos Irregulares

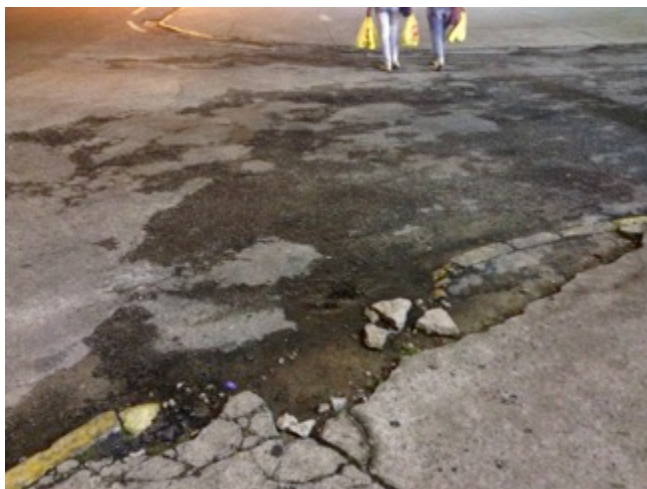


No total, foram contados 61 carros estacionados de maneira irregular, em cima das calçadas, muitos com piscas alertas ligados, outros realmente estacionados.



# Jovem Observador

## Buracos nas Ruas e Calçadas

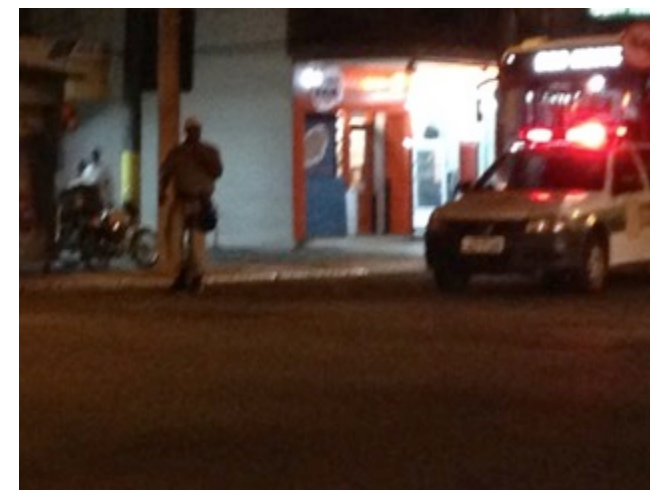
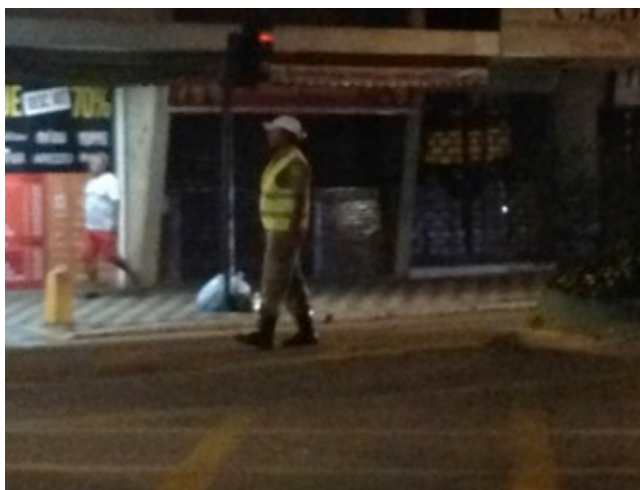


Esse item foi considerado o mais crítico, sendo incontáveis a quantidade de buracos observados.



# Jovem Observador

Serviço Público Ativo



Foram notados 6 guardas municipais trabalhando, nenhum outro tipo de serviço público foi notado no horário.

# Jovem Observador

## Condições dos Pontos de Ônibus

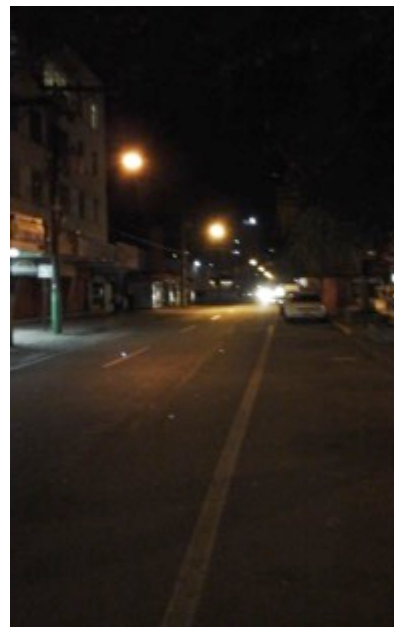
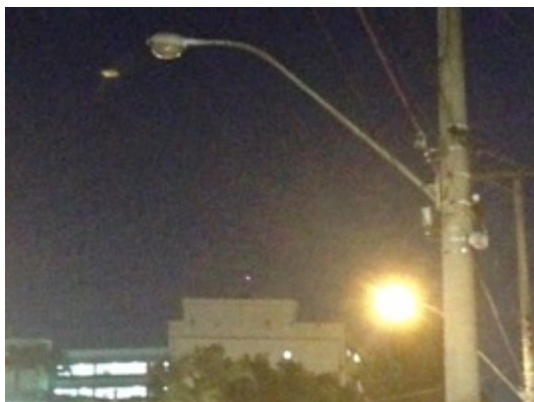


Pontos de ônibus muito escuros, sem conforto, mal sinalizados e poucas calçadas com recuo para a parada do ônibus.



# Jovem Observador

## Iluminação Pública



22 postes com lâmpadas queimadas. O que mais chamou atenção foi a qualidade da iluminação pública, onde em determinado ponto a luz branca que esta sendo utilizada demonstra qualidade muito superior a luz laranja utilizada em maior parte da reta.

# Jovem Observador

## Resultados

JOVEM OBSERVADOR		CHECK - LIST SERVIÇOS DO BAIRRO		Observatório SOCIAL DE TERESÓPOLIS		
No. Relatório: 1		Local:	Av. Feliciano Sodré e Av. Lucio Meira(Reta)			
		CONDIÇÕES				
	Descrição	Quantidade	Ótimas	Boa	Regular	Péssima
1	Sinaleiros de pedestres e veículos	24				X
2	Acesso a deficiente	40		X		
3	Faixa de pedestres bem sinalizadas	10			X	
4	Quantidade e estado das latas de lixo	21				X
5	Buracos na rua e calçadas					X
6	Quantidade de carros estacionados de maneira irregular	61				
7	Serviço Público ativo (Guarda Municipal, Coleta Seletiva, etc.)	6			X	
8	Ponto de ônibus	13			X	
9	Iluminação pública	22		X		

# Lançamento da TV OSB





/osteresopolis



Tel.: (21) 2743-9634 - Cel.: (21) 96608-7021



valeria.silva44ost - observatoriosocialdeteresopolis



teresopolis@osbrasil.org.br