

# Relatório de atividades

## Agosto a dezembro de 2015

Realização:



Apoio:





Clique nos “Programas” para navegar direto aos seus assuntos de interesse:



## - Introdução



## - Programa 2

Semeando a Cidadania Fiscal

## - Programa 1

Qualidade na Aplicação dos Recursos Públicos

Poder Executivo

Poder Legislativo

Produção Legislativa



## - Programa 3

Dinamizando a Cidadania Fiscal



## - Programa 4

Apresentação do Relatório Quadrimestral

# O que é um Observatório Social?

## Associação civil

*“É um espaço para o exercício da cidadania, que deve ser democrático, apartidário e reunir o maior número possível de entidades representativas da sociedade civil com o objetivo de contribuir para a melhoria da gestão pública.” (OSB)*



Lei 9.790/99 – “Lei do Terceiro Setor”: **Organização da Sociedade Civil de Interesse Público**



# O Observatório Social Palmeira



**- Quanto tempo de atuação?**

6 meses.

**- Quantos colaboradores?**

1 estagiário

47 voluntários ativos



## Qual foi a receita média do Observatório?

R\$ 1.924,00

Média mensal do período de agosto  
a dezembro.



# Receita detalhada

Mês	Receita	Despesa
Agosto	R\$ 1.490,00	R\$ 619,90
Setembro	R\$ 2.140,00	R\$ 600,00
Outubro	R\$ 2.140,00	R\$ 650,00
Novembro	R\$ 2.080,00	R\$ 918,35
Dezembro	R\$ 1.770,00	R\$ 700,25
<b>Totais</b>	<b>R\$ 9.620,00</b>	<b>R\$ 3.488,50</b>

# - Quais os Programas da Rede OSB executa?



1. Qualidade na Aplicação dos Recursos Públicos;



2. Semeando a Cidadania Fiscal;



3. Dinamizando a Cidadania Fiscal;



4. Apresentação do Relatório Quadrimestral.

# - Quais os Subprogramas da Rede OSB que executa?



## **PROGRAMA 1:**

### **Qualidade na Aplicação dos Recursos Públicos**

#### **1.1) Executivo:**

Acompanhamento das licitações municipais; inventários: recursos humanos, frota e prédios públicos; diagnósticos: almoxarifados, portal da transparência, merenda escolar.

#### **1.2) Legislativo:**

Acompanhamento das licitações do legislativo; monitoramento: produção legislativa e diárias; diagnósticos: almoxarifado e portal da transparência; inventário da frota.

# - Quais os Subprogramas da Rede OSB que executa?



## **PROGRAMA 2: Semeando a Cidadania Fiscal**

**2.1) Educação para a Cidadania:**  
Atividades nas escolas e comunidades.



## **PROGRAMA 3: Dinamizando a Cidadania Fiscal**

**3.1) SIM:**  
Cadastramento de empresas no SIM; envio de avisos de licitação.





# - Quais os Subprogramas da Rede OSB que executa?



## **PROGRAMA 4: Apresentação do Relatório Quadrimestral**

### **4.1) Apresentação:**

Realização de evento aberto ao público interessado nas atividades e na prestação de contas do OS.



# Qualidade na Aplicação dos Recursos Públicos

## PROGRAMA 1



# Perfil da Administração Pública em Palmeira



Fonte: Campos Gerais – Viver aqui é bom demais!

Disponível em: <http://www.camposgerais.ciasbr.com.br/municipio-de-palmeira-pr.htm>. Acesso em: 19 jan. 2016.

## Palmeira:

População estimada:  
33.753 habitantes  
(IBGE – 2015).



Período de agosto a dezembro de 2015

## Executivo - PMP

Prefeitura Municipal de Palmeira



Fonte: Prefeitura Municipal de Palmeira PR – Secretaria de Planejamento.  
Disponível em: <http://planejamentopalmeira.blogspot.com.br/2013/11/audiencia-publica-do-plano-diretor.html>.  
Acesso em: 19 jan. 2016.

**Número de editais:** 141

**Valor Total dos editais:** R\$ 39.663.251,39

**Valor total adjudicado:** R\$ 20.322.216,40

**Orçamento do município:** R\$ 121.821.827,29\*

**Modalidades:** Concorrência;

Convite;

Dispensa;

Inexigibilidade;

Pregão eletrônico;

Pregão presencial;

Tomada de Preço.

•De acordo com o  
Portal da  
Transparência, em 04  
fev. 2016.

FASE 1 – ACOMPANHAMENTO DE EDITAIS	Modalidades de Contratação								
	Dispensa	Inexigibilidade	Concorrência	Convite	Pregão Eletrônico	Pregão Presencial	Tomada de Preço	Total	Porcentagem
Valor dos editais cadastrados no <b>Sistema Integrado de Monitoramento (R\$)</b>	580.396,40	R\$ 774.620,10	12.000,00	13.845,00	12.180.849,91	23.202.729,25	2.892.810,73	<b>R\$ 39.663.251,39</b>	100%
Nº de editais lançados no período.	32	36	2	1	30	27	13	141	100%
Nº de editais analisados	4	0	0	0	5	5	0	14	9,92%
Nº de editais analisados com divergências	0	0	0	0	0	1	0	1	7,14%
Valor dos editais com divergências (R\$)	0	0	0	0	0	13.395.441,60	0	13.395.441,60	33,77%
Nº de manifestações sobre divergências encontradas	0	0	0	0	0	1	0	1	100%
Nº de correções feitas pelo Gestor Público decorrente da manifestação do OSBCG	0	0	0	0	0	1	0	1	100% * O edital foi parcialmente corrigido.
Valor total após correção dos editais (R\$)	0	0	0	0	0	11.558.533,68	0	11.558.533,68	29,14%
Nº Editais cancelados, fracassados ou desertos	0	1	0	0	1	2	1	5	3,54%
Valor dos editais cancelados, fracassados ou desertos (R\$)	0	6.566,00	0	0	66.300,00	28.591,95	286.507,48	387.965,43	0,97%
Valor dos Editais Com Resultado no Período (R\$)	580.396,40	768.054,10	12.120,00	13.845,00	5.599.753,23	14.678.001,81	2.215.983,81	22.935.055,18	57,82%
Total economizado (R\$)	0	6.566,00	0	0	6.581.096,68	8.524.727,44	676.826,92	<b>15.789.217,04</b>	<b>39,808%</b>

## **Em relação à metodologia:**

- Quanto à economia, considera-se “valor economizado” pela Administração Pública apenas as licitações que seguiram até a fase de adjudicação cujo valor final foi inferior ao valor inicial.

## **Em relação ao total de editais:**

- Há dois itens, um com o total de editais lançados no período e outro apenas com os editais finalizados no período.



# Licitações por Órgão Público

Órgão Público	Valor	Porcentagem	Órgão Público	Valor	Porcentagem
Secretaria Municipal de Agricultura e Pecuária	R\$ 22.100,00	0,055%	IMASP	R\$ 32.565,00	0,082%
Secretaria Municipal de Assistência Social, Cidadania e Direitos Humanos	R\$ 53.134,54	0,133%	Secretaria Municipal de Indústria, Comércio e Turismo	R\$ 119.689,89	0,301%
Departamento de Comunicação Social	R\$ 41.997,77	0,105%	Secretaria Municipal de Meio Ambiente	R\$ 47.916,75	0,120%
Departamento de Licitações, Contratos e Patrimônio	R\$ 11.789.482,43	29,723%	Secretaria Municipal de Obras e Infraestrutura	R\$ 4.755.516,22	11,989%
Secretaria Municipal de Educação	R\$ 1.880.130,30	4,74%	Secretaria Municipal de Planejamento	R\$ 205.746,00	0,518%
Secretaria Municipal de Esporte e Cultura	R\$ 1.105.260,45	2,786%	Secretaria Municipal de Saúde	R\$ 4.769.934,00	12,0276%
Secretaria Municipal da Fazenda	R\$ 65.420,00	0,164%	<b>Total</b>	R\$ 39.663.251,39	100%
Secretaria Municipal de Gestão Pública	R\$ 14.756.358,04	37,204%	<b>Total Adjudicado</b>	<b>R\$ 23.486.068,92</b>	59,21%

# Total Adjudicado

## Demonstração do Cálculo

Total dos Editais Lançados	R\$ 39.663.251,39		
Total com resultado no período	R\$ 22.935.055,18	+	100%
Total Economizado	R\$ 15.789.217,04	-	39,808%
Total Cancelado	R\$ 387.965,43	-	0,97%
<b>Total Adjudicado</b>	<b>R\$ 23.486.068,92</b>	<b>=</b>	<b>59,21%</b>



# Divergências encontradas

**Irregularidades formais:** Não prejudicam o processo ou ato, pois no seu conteúdo em si não há erro. Ex: uma proposta que preencheu os requisitos do edital mas não foi feita de acordo com o modelo disponibilizado.

**Irregularidades materiais:** Devem ser sanadas assim que encontradas para que o processo possa ter seu andamento e desfecho; se não imediatamente sanadas, prejudicam o processo. Ex: erro de cálculo, falta de parecer jurídico.

**Irregularidades substanciais:** Prejudicam o documento que contém tal irregularidade, não podendo ser aproveitado. A Administração deve produzir outro documento totalmente novo. Se o documento é essencial a todo um processo, este tornar-se-á inválido, devendo o processo ser recommçado. Ex: indicação de verba que não pode ser utilizada para aquele fim, como a verba vinculada da saúde, educação, do ensino básico.

# Comunicações

Apenas as irregularidades substanciais e materiais são  
oficiadas,  
as formais são comunicadas via e-mail.

**Resumo das comunicações enviados:**

Ofício	Modalidade de	Nº	Valor do Edital	Objeto	Divergências
021	Pregão Presencial	037/15	R\$ 11.558.533,68	Contratação de empresa especializada para prestação de serviços médicos e demais serviços profissionais qualificados na área da Saúde, para atender a demanda complementar da Secretaria de Saúde do município.	<p><b>Substancial:</b> Ao Estado é vedada a terceirização de atividades-fim., tendo em vista que a única maneira de ingressar em um serviço público deve ser através de concurso público. O edital é omissivo quanto ao nível de complementação necessário, uma vez que apenas faz menção à necessidade de complementação mas não traz informação alguma acerca de uma possível defasagem no sistema de saúde do Município. Inexistência, no processo, de quaisquer documentos oriundos do Conselho Municipal de Saúde que aprove tais contratações.</p> <p><b>Sugestão:</b> Cancelamento do procedimento; que o Município apresente as justificativas necessárias quanto a aprovação da contratação pelo Conselho de Saúde e em relação à tentativa de suprimento da demanda pela via ordinária (concurso público); disponibilização dos documentos oriundos do Conselho Municipal de Saúde.</p> <p>O ofício foi respondido e a solicitação foi parcialmente atendida.</p>

# Acompanhamento de Licitações

## Poder Legislativo – Fase 1

Período de agosto a dezembro de 2015

## Poder Legislativo - CMP

Câmara Municipal de Palmeira



**Número de editais:** 46

**Valor total dos editais:** R\$ 202.280,13

**Valor total homologado:** R\$ 202.280,13

**Modalidades de licitação:** Carta convite;  
Dispensa;  
Inexigibilidade;.



Período de agosto a dezembro de 2015

## CMP

Câmara Municipal de Palmeira



**Número de Vereadores:** 9

**Dia e horário das sessões ordinárias :** Terças-feiras,  
19 horas.

**Orçamento da Câmara:** R\$2.875.098,49\*

**Número de funcionários:** 17  
(Entre comissionados e efetivos).

**Custo geral da Casa:** R\$ 3.190.098,49\*

\* De acordo com o Portal da  
Transparência, em 25 jan. 2016.

# Detalhamento de despesa e pessoal da CMP



Mês	Despesa com pessoal
Agosto	R\$ 100.402,54
Setembro	R\$ 108.951,04
Outubro	R\$ 108.670,04
Novembro	R\$ 109.819,15
Dezembro	R\$ 139.440,25
<b>Total</b>	<b>R\$ 567.283,02</b>

Mês	Servidores Efetivos
Agosto	8
Setembro	9
Outubro	10
Novembro	10
Dezembro	10
<b>Média</b>	<b>9,4</b>

Mês	Servidores Comissionados
Agosto	7
Setembro	7
Outubro	7
Novembro	8
Dezembro	8
<b>Média</b>	<b>7,4</b>

# ENTENDA OS CONCEITOS



# Projetos de Lei

Projetos de conteúdo geral que proponham novas políticas que impliquem no reordenamento na prática atual. \*

\* Fonte: Manual do vereador do Paraná/organizado por Luis Carlos Diesel e Neri Gervasio Wagner.

# Moções

Proposição na qual o Vereador sugere a manifestação da Câmara Municipal sobre determinado assunto, aplaudindo, hipotecando solidariedade ou apoio, apelando, protestando ou repudiando.\*

\* Fonte: Manual do vereador do Paraná/organizado por Luis Carlos Diesel e Neri Gervasio Wagner.

# Exemplos de Moção

## **DO VEREADOR ANSELMO H. OSÓRIO**

**MOÇÃO DE APLAUSOS Nº 638/15** – Propondo a seguinte Moção de Aplausos, de iniciativa do Vereador Anselmo H. Osório, à Sra. Isis Borck, pela dedicação e empenho à Educação de Jovens e Adultos da Escola do Campo Bom Jesus do Monte.

## **DO VEREADOR JOÃO ALBERTO FERREIRA DA COSTA**

**MOÇÃO DE APOIO Nº 682/15** – Propondo a Moção de Apoio ao Projeto de Lei nº 453/2015, Protocolo nº 3039/2015, de autoria do Deputado Estadual Marcio Paulik, que dispõe sobre a classificação do tabaco nas propriedades dos agricultores produtores no âmbito do Estado do Paraná.

# Indicações

É a indicação do Legislativo ao Executivo para a prática ou abstenção de atos administrativos de competência exclusiva do Prefeito, sobre questões de interesse público local, de alçada do Município. Não obriga o Executivo, nem compromete o Legislativo. É ato de colaboração, de ajuda espontânea de um poder a outro. \*

\* Fonte: Manual do vereador do Paraná/organizado por Luis Carlos Diesel e Neri Gervasio Wagner.



# Exemplos de Indicações

## **DO VEREADOR JOÃO ALBERTO FERREIRA DA COSTA**

**INDICAÇÃO Nº 089/15** – Indica ao Chefe do Poder Executivo a urgente necessidade da instalação da praça com equipamentos esportivos, recreativos e culturais, na área pública localizada em frente à escola Amadeu Mário Margraf, no bairro Rocio II, nesta cidade.

## **DO VEREADOR ANSELMO H. OSÓRIO**

**INDICAÇÃO Nº 186/15** – Indica ao Departamento de Trânsito, que veja da possibilidade de instalar redutor de velocidade tipo lombada na Rua Conceição, nas proximidades da antiga Cariri.

## **DO VEREADOR GILMAR COSTA**

**INDICAÇÃO Nº 163/15** – Indica à Secretaria Municipal de Obras e Infraestrutura, que veja da possibilidade de realizar a pavimentação com pedras irregulares, o trecho que compreende da PR-151 até a frente do cemitério da localidade de Mandaçaia.

# Comunicação Parlamentar

Cada Vereador inscrito poderá fazer uso da palavra, uma única vez, pelo prazo máximo de quinze minutos, a fim de tratar de quaisquer assuntos de interesse público, sendo permitidos apartes breves. (art. 84, Regimento Interno CMP).

# Quadro comparativo de atuação por mês



Vereador	Projetos de Lei					Moções					Indicações					Comunicação Parlamentar				
	2015					2015					2015					2015				
	Ago.	Set.	Out.	Nov.	Dez.	Ago.	Set.	Out.	Nov.	Dez.	Ago.	Set.	Out.	Nov.	Dez.	Ago.	Set.	Out.	Nov.	Dez.
<b>Anselmo</b>	0	3	1	1	3	0	1	0	0	0	8	4	1	0	7	2	3	0	1	2
<b>Arildo</b>	0	4	2	1	2	0	1	0	0	0	3	3	1	0	5	0	0	0	0	0
<b>Domingos</b>	1	3	3	2	2	0	1	0	0	0	1	4	0	3	3	0	0	0	0	0
<b>Eliezer</b>	1	3	2	2	2	0	1	0	0	0	4	3	4	3	2	0	0	0	0	0
<b>Fabiano</b>	0	1	**	**	**	0	1	**	**	**	1	4	**	**	**	0	1	**	**	**
<b>Gilmar</b>	**	**	0	0	0	**	**	0	0	0	**	**	3	6	3	**	**	0	0	0

# Quadro comparativo de atuação por mês



Vereador	Projetos de Lei					Moções					Indicações					Comunicação Parlamentar				
	2015					2015					2015					2015				
	Ago.	Set.	Out.	Nov.	Dez.	Ago.	Set.	Out.	Nov.	Dez.	Ago.	Set.	Out.	Nov.	Dez.	Ago.	Set.	Out.	Nov.	Dez.
<b>João Alberto</b>	0	1	0	0	0	0	2	0	0	0	7	2	2	0	4	4	3	2	2	0
<b>José Ailton</b>	0	0	0	0	1	0	1	0	0	0	3	4	2	2	2	0	3	1	1	0
<b>Mário</b>	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	3	3	1	1	2	1	2	1	0	0
<b>Rogério</b>	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	1	4	1	1	4	0	0	0	0	0

# Quadro comparativo de atuação por mês

	Projetos de Lei					Moções					Indicações					Comunicação Parlamentar				
	2015					2015					2015					2015				
	Ago.	Set.	Out.	Nov.	Dez.	Ago.	Set.	Out.	Nov.	Dez.	Ago.	Set.	Out.	Nov.	Dez.	Ago.	Set.	Out.	Nov.	Dez.
<b>TOTAL</b>	2	15	10	6	3	0	2	0	0	0	31	31	15	16	32	7	12	4	4	2

# Especificação das diárias de viagens (quantidade/valor total)

Vereador/servidor	Agosto (R\$)	Setembro (R\$)	Outubro (R\$)	Novembro (R\$)	Dezembro (R\$)	Total (R\$)
Anselmo			2 / R\$ 145,80			2 / R\$ 145,80
Arildo						
Domingos						
Eliezer						
Fabiano						
Gilmar						
João Alberto						
José Ailton						
Mário						
Rogério						
Alexandro (Contador)	1 / R\$ 412,12		1 / R\$ 291,60	2 / R\$ 424,92		4 / R\$ 1.128,64
Ângela (Assessora Parlamentar)					1 / R\$ 120,52	1 / R\$ 120,52
Anna Carolina (Procuradora)			2 / R\$ 630,82			2 / R\$ 630,82
Débora (Auxiliar de Licitação)				2 / R\$ 630,82	1 / R\$ 120,52	3 / R\$ 751,34
Ederson (Auxiliar de Licitação)				2 / R\$ 630,82	1 / R\$ 120,52	3 / R\$ 751,34
Edson (Diretor Executivo)		3 / R\$ 1.482,11	2 / R\$ 145,80			5 / R\$ 1.627,91
Total Vereadores	0	0	2 / 145,80	0		2 / R\$ 145,80
Total Servidores	1 / R\$ 412,12	3 / R\$ 1.482,11	5 / R\$ 1.068,22	6 / R\$ 1.686,56	3 / R\$ 361,56	18 / R\$ 5.010,57
<b>Total</b>	<b>1 / R\$ 412,12</b>	<b>3 / R\$ 1.482,11</b>	<b>7 / R\$ 1.214,02</b>	<b>6 / R\$ 1.686,56</b>	<b>3 / R\$ 361,56</b>	<b>20 / R\$ 5.156,37</b>

# Quadro Comparativo Custo Geral (total folha de pagamento)

Agosto	Setembro	Outubro	Novembro	Dezembro
R\$ 100.402,54	R\$ 108.951,33	R\$ 108.670,04	R\$ 109.819,15	R\$ 139.440,25
<b>Total no período</b>	<b>R\$ 567.283,31</b>			

# Quadro comparativo custo anual

Exercício	Valor Orçado (R\$)	Orçado atualizado (R\$)	Liquidado (R\$)	Liquidado (%)	Pago (R\$)	Pago (%)
<b>2014</b>	16.870.000,00	14.470.000,00	11.410.387,94	78,86	11.410.387,85	78,86
<b>2015</b>	17.966.550,00	17.966.550,00	8.082.034,40	44,98	7.914.936,07	44,05

# Semeando a Cidadania Fiscal

## PROGRAMA 2



# Qual o objetivo?

Levar o cidadão a conscientizar-se que a sua participação no acompanhamento da gestão pública, por meio do controle social e de forma organizada, é a maneira mais eficaz para se ter a garantia da correta aplicação dos recursos públicos, assim como de uma gestão pública eficiente, pela qual os anseios dos cidadãos sejam atendidos.



# Dinamizando a Cidadania Fiscal

## PROGRAMA 3



# Projeto Regionalização

## OSB - CAMPOS GERAIS



### Cidades em fase de sensibilização:

Arapoti;  
Carambeí;  
Imbituva;  
Mallet;  
Ortigueira;  
Piraí do Sul;  
Prudentópolis;  
Rebouças;  
Telêmaco Borba;  
Ventania;

### Sensibilização em Reserva.



### Sensibilização em Tibagi.



### Sensibilização em Jaguariaíva.





# Projeto Regionalização

## OSB- CAMPOS GERAIS - PALMEIRA



- **Quanto tempo de atuação?**  
6 meses.
- **Quantos colaboradores?**  
1 estagiário  
47 voluntários ativos
- **Número de mantenedores?**  
29
- **Valor médio da captação do OS de Palmeira?**  
R\$ 1.924,00

### - Realizações:

- 17/04/2015 – Reunião para Contribuintes interessados no OS;
- 23/04/2015 – Encontro do Movimento Paraná Sem Corrupção;
- 27/04/2015 – Assembleia Geral de Constituição do Observatório Social do Brasil – Seção Campos Gerais –Palmeira;
- 03/06/2015 – Audiência Pública em parceria com o Ministério Público;
- 11/06/2015 – Reunião dos Candidatos a Serviço Voluntário no Observatório Social de Palmeira;
- 25/06/2015 – Reunião Administrativa para Nomeação do Conselho Local e Comitê Gestor do Observatório social de Palmeira;



# Projeto Regionalização

## OSB - CAMPOS GERAIS - PALMEIRA



**01/07/2015** - Celebrado Termo de Cessão de Uso da Sala com o Sindicato Rural de Palmeira;

**23/07/2015** - Reunião sobre Programas e Subprogramas do Observatório Social;

**24/07/2015** – Ato de nomeação do Conselho Local;

**29/07/2015** – Ato de nomeação do Comitê Gestor;

**03/08/2015** – Início das atividades do Observatório Social do Brasil – Seção Campos Gerais – Palmeira;

**04/08/2015** - Apresentação do Observatório Social e sua metodologia de atuação.  
Participação do Prefeito e Vereadores;



**20/08/2015** – Reunião para Estruturação do grupo de trabalho operacional e identificação dos Voluntários.



# Projeto Regionalização

## OSB - CAMPOS GERAIS - PALMEIRA



**08/09/15** – Reunião de trabalho com o Comitê Gestor.

**17/09/15** – Estruturação dos grupos de trabalho.

**02/10/15** – Encontro dos grupos de trabalho na sede do OS.

**15/10/15** – Reunião de trabalho com os Secretários Municipais da Fazenda, Ângela, e de Gestão Pública, José. Visita no almoxarifado central da Prefeitura.

**20/10/15** – Acompanhamento do curso para os fiscais de contratos da Prefeitura.

**22/10/15** – Palestra de sensibilização no CEDAG.

**16/11/15** – Inauguração oficial do OS de Palmeira.

**30/11/15** – Reunião de trabalho com voluntários.

**10/12/15** – Reunião de trabalho com o GT Educação para a cidadania.





# DINAMIZANDO A CIDADANIA FISCAL

Para dinamizar a participação de empresas nos processos licitatórios, o Observatório Social tem uma ferramenta, chamada SIM – Sistema Integrado de Monitoramento – a qual se usa para cadastrar empresas para receber GRATUITAMENTE avisos de editais de licitações.

## **Quanto mais empresas inscritas nas licitações, pode-se:**

- Aumentar a concorrência;
- Conseguir preços mais competitivos;
- Criar uma cultura empreendedora no município;
- Otimizar a correta aplicação das verbas públicas.

# Parcerias com o SEBRAE



**COMPRAS** GOVERNAMENTAIS:  
COMO FORNECER PARA A  
ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

COM**PRA**  
ponta grossa

# Mantenedores





# Apoiadores

